

Október 2026



Jöfnunarsjóður sveitarfélaga Ársskýrsla 2025

| Stjórnarráð Íslands
Innviðaráðuneytið





Stjórnarráð Íslands
Innviðaráðuneytið

Ársskýrsla Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Innviðaráðuneytið
Sólvhólsgötu 7 – 101 Reykjavík
545 8200 | irn@irn.is

Október 2026 | ISBN 978-9935-494-71-9

Ábyrgðarmaður: Eyjólfur Ármannsson
Umsjón: Innviðaráðuneytið
Umbrot: Jónas Þorbergsson
Prentun: Pixel, umhverfissvottuð prentsmiðja

© 2026 – Innviðaráðuneytið

stjornarradid.is

Efnisyfirlit

Ávarp ráðherra	2
Hlutverk Jöfnunarsjóðs og starfsemi	4
Ráðgjafarnefnd	4
Starfsfólk	5
Vefur	5
Ársfundur	6
Ný heildarlög um Jöfnunarsjóð	7
Ný reglugerð um framlög vegna þjónustu við fatlað fólk	10
Fasteignasjóður	11
Úrbætur í aðgengismálum fatlaðs fólks	11
Endurskoðun reglugerðar um starfsemi Fasteignasjóðs	12
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	13
Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk	13
Framlög vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða	14
NPA	15
Tekjur Jöfnunarsjóðs	15
Yfirlit yfir framlög Jöfnunarsjóðs	17
Heildarframlög til sveitarfélaga	22
Fjárhagsleg aðstoð vegna sameiningar sveitarfélaga	22
Ársreikningur 2025	24
Staðfesting ársreiknings	25
Áritun ríkisendurskoðanda	26
Rekstrarreikningur árið 2025	29
Efnahagsreikningur 31. desember 2025	30
Sjóðstreymi árið 2025	32
Skýringar	33
Framlög Jöfnunarsjóðs	39
Framlög vegna fatlaðs fólks 2025	40
Framlög skipt eftir sveitarfélögum	41
Framlög skipt eftir landshlutum	42
Önnur framlög	42
Skipan fyrri ráðgjafarnefnda	43

Ávarp ráðherra

Ársfundur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er nú haldinn í nítjándra sinn. Fundurinn er mikilvægur vettvangur til að fara yfir starfsemi sjóðsins, ræða breytingar og horfa til verkefna fram undan.

Sveitarfélögin gegna lykilhlutverki í íslensku samfélagi og bera ábyrgð á fjölbreyttri grunnþjónustu sem snertir daglegt líf íbúa. Öflug sveitarfélög eru því ein af meginstoðum lýðræðis, velferðar og byggðapróunar í landinu.



Jöfnunarsjóður sveitarfélaga gegnir mikilvægu hlutverki við að gera sveitarfélögum kleift að sinna lögbundnum verkefnum sínum. Með framlögum sjóðsins er leitast við að jafna mun á tekjum og útgjaldaþörf sveitarfélaga og stuðla að sambærilegri grunnþjónustu óháð búsetu.

Mikilvægur áfangi náðist í byrjun árs 2026 þegar ný lög um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga tóku gildi. Með þeim voru gerðar umfangsmestu breytingar á regluverki sjóðsins um langt árabil. Helstu jöfnunarframlög voru sameinuð, útreikningar einfaldaðir og forsendur framlaga gerðar skýrari og gagnsærri. Markmiðið er að bæta gæði jöfnunar, koma í veg fyrir yfirjöfnun og tryggja að sveitarfélög sem búa við sambærilegar aðstæður fái sambærileg framlög.

Breytingarnar eru innleiddar í áföngum svo sveitarfélög hafi svigrúm til að laga sig að nýju kerfi. Mikilvægt er að fylgjast vel með áhrifum þess og meta hvort markmiðin náist.

Í síðasta mánuði mælti ég fyrir frumvarpi á Alþingi til nýrra sveitarstjórnarlaga. Fyrirhugaðar breytingar miða að því að bæta starfsumhverfi sveitarfélaga, efla sveitarstjórnarstigið og laga lagaumgjörðina að þeim áskorunum sem sveitarfélög standa frammi fyrir.

Öflug sveitarfélög eru forsenda þess að íbúar um land allt njóti skilvirkrar og góðrar grunnþjónustu. Verkefni sveitarfélaga verða sífellt flóknari og gera auknar kröfur um fagþekkingu, fjárhagslegt bolmagn og áfallaþol. Ég tel því mikilvægt að við höldum áfram þeirri vegferð að efla sveitarstjórnarstigið, meðal annars með sameiningum þar sem þær eiga við.

Stærri og sjálfbærari stjórnsýslueiningar geta skapað aukna stærðarhagkvæmni, styrkt stjórnsýsluna og bætt getu sveitarfélaga til að sinna lögbundnum verkefnum sínum. Staðbundin sérkenni og hugmyndir íbúanna geta áfram notið sín í stærri sveitarfélögum.

Sameiningar eru þó ekki markmið í sjálfu sér heldur leið til að bæta þjónustu og styrkja samfélög. Mikilvægt er að slíkt ferli sé vel undirbúið og byggist á vönduðu samráði. Ríkið og Jöfnunarsjóður þurfa jafnframt að skapa sveitarfélögum raunhæfa hvata og góðar forsendur til að stíga þau skref.

Eitt þeirra verkefna sem fram undan eru er endurskoðun á almennu jöfnunarframlagi til reksturs grunnskóla. Við meðferð frumvarps til nýrra laga um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga lagði meirihluti umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis áherslu á mikilvægi þess að ráðist yrði í heildstæða endurskoðun á framlaginu. Forsendur skólahalds hafa breyst verulega frá því að rekstur grunnskólans fluttist til sveitarfélaganna árið 1996 og núverandi reiknireglur eru að mörgu leyti barn síns tíma.

Endurskoðunin þarf að byggjast á skýrum forsendum og hlutlægum mælikvörðum. Hún þarf jafnframt að taka mið af ólíkum aðstæðum sveitarfélaga og þróun í skólastarfi. Í þessu samhengi legg ég sérstaka áherslu á að staðinn verði vörður um hinar dreifðu byggðir. Við endurskoðun framlagsins verður að taka ríkt tillit til þeirra sérstöku aðstæðna og þess kostnaðar sem fylgir rekstri fámennra skóla og að tryggja börnum aðgengi að grunnskólaþjónustu í heimabyggð.

Mikilvægt er að vinna verkefnið í nánu samráði við sveitarfélögin og Sambandið og haga breytingum þannig að nýtt jöfnunarkerfi vegna grunnskóla nái sem best því markmiði að jafna raunverulega útgjaldaþörf þeirra vegna reksturs grunnskóla. Ráðuneytið mun leggja áherslu á að þessari vinnu verði fylgt markvisst eftir.

Frá og með 1. janúar 2027 verður ný ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga skipuð. Af því tilefni færi ég þeim nefndarmönnum sem láta af störfum um áramótin sérstakar þakkir fyrir mikilvægt framlag. Störf nefndarinnar kalla á mikla þekkingu og ábyrgð. Nefndarmenn hafa lagt mikið af mörkum við að þróa starfsemi sjóðsins og undirbúa þær viðamiklu breytingar sem komu til framkvæmda í byrjun árs.

Að lokum þakka ég ráðgjafarnefndinni og starfsfólki Jöfnunarsjóðs fyrir vel unnin störf og sveitarstjórnarfólki um allt land fyrir mikilvægt framlag til samfélagsins. Ég hlakka til áframhaldandi góðs samstarfs um verkefnin fram undan. Með samstilltu átaki ríkis og sveitarfélaga getum við styrkt sveitarstjórnarstigið og tryggt öfluga þjónustu við íbúa, hvar sem þeir búa.

*Eyjólfur Ármannsson,
innviðaráðherra*

Hlutverk Jöfnunarsjóðs og starfsemi

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga starfar á grundvelli III. kafla laga um tekjustofna sveitarfélaga á árinu 2025. Hlutverk hans er að jafna mismunandi útgjaldapörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Í júlí 2025 voru ný heildarlög um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr. 56/2025 samþykkt á Alþingi og tóku þau gildi í ársbyrjun 2026. Lögin marka tímamót þar sem þetta er í fyrsta sinn sem sérstök lög eru samþykkt um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga. Áður var fjallað um málefni sjóðsins í lögum um tekjustofna sveitarfélaga. Veigamesta breytingin er sú að nýtt úthlutunarlíkan Jöfnunarsjóðs mun leysa af hólmi núverandi tekjujöfnunar-, útgjalda- og fasteignaskattsframlag og er tilgangurinn með því að sveitarfélögin standi á jafnari grunni, að teknu tilliti til land- og lýðfræðilegra þátta.

Ráðgjafarnefnd

Innviðaráðherra hefur á hendi yfirstjórn Jöfnunarsjóðs en honum til ráðuneytis er sjö manna ráðgjafarnefnd. Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga gerir tillögur til ráðherra um úthlutun framlaga úr sjóðnum annarra en bundinna framlaga. Nefndin er skipuð af ráðherra til fjögurra ára að afloknum sveitarstjórnarkosningum.

Sex nefndarmenn eru skipaðir samkvæmt tilnefningu Sambands íslenskra sveitarfélaga en einn er skipaður án tilnefningar og er hann jafnframt formaður nefndarinnar.



| Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs er skipuð til fjögurra ára og hana skipa:

- Guðmundur Baldvin Guðmundsson, fyrrverandi oddviti í bæjarstjórn Akureyrarbæjar, formaður
- Ásta Stefánsdóttir, sveitarstjóri Bláskógabyggðar
- Theódóra S. Þorsteinsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Dan Jens Brynjarsson, sviðsstjóri fjársýslusviðs Akureyrarbæjar
- Hrund Pétursdóttir, sveitarstjórnarfulltrúi í Skagafirði
- Friðjón Einarsson, fyrrverandi bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ
- Hörður Hilmarsson, skrifstofustjóri fjármála- og áhættustýringarsviðs Reykjavíkurborgar

Varamenn:

- Sigtryggur Magnason, aðstoðarmaður ráðherra, varaformaður
- Einar Freyr Elínarson, sveitarstjóri Mýrdalshrepps
- Halla Karen Kristjánsdóttir, bæjarfulltrúi í Mosfellsbæ
- Heimir Örn Árnason, forseti bæjarstjórnar Akureyrarbæjar
- Gísli Sigurðsson, bæjarfulltrúi Skagafjarðar
- Margrét Þórarinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ
- Þórdís Lóa Þórhallsdóttir, borgarfulltrúi í Reykjavík

Ráðgjafarnefndin hélt sextán bókaða fundi á árinu 2025.

Fundargerðir ráðgjafarnefndarinnar eru birtar á [vef sjóðsins](#). Megintilgangur með birtingunni er að upplýsa sveitarstjórnarfólk og starfsfólk sveitarfélaga um starfsemi sjóðsins, umfjöllun og afgreiðslu erinda sem berast sjóðnum og tillögur nefndarinnar til ráðherra um úthlutun framlaga.

Starfsfólk

- Guðni Geir Einarsson, forstöðumaður
- Árni Sverrir Hafsteinsson, sérfræðingur
- Elmar Björnsson, sérfræðingur
- Sigrún Dögg Kvaran, sérfræðingur

Vefur

Á vef Jöfnunarsjóðs, [jofnunarsjodur.is](#), er að finna allar upplýsingar um starfsemi sjóðsins, lagagrundvöll, tekjur, úthlutun framlaga og fleira. Fréttatilkynningar birtast á vefnum þegar ráðherra hefur samþykkt tillögur ráðgjafarnefndar um úthlutun einstakra framlaga sjóðsins.

Ársfundur

Átjándi ársfundur Jöfnunarsjóðs var haldinn 1. október 2025 á Hilton Hótel Nordica. Eyjólfur Ármannsson innviðaráðherra ávarpaði fundinn. Í ávarpi sínu lagði ráðherra sveitarstjórnarmála áherslu á mikilvægi beins og opins samtals við sveitarstjórnarfólk. Ráðherra vísaði meðal annars til opinna samráðsfunda sem haldnir höfðu verið í öllum landshlutum og sagði samtalið hafa undirstrikað lykilhlutverk sveitarfélaganna á flestum sviðum samfélagsins.

Ráðherra fjallaði um mikilvægi Jöfnunarsjóðs í tekjustofnakerfi sveitarfélaganna og þá miklu aukningu sem orðið hefði á umfangi hans frá því að sjóðurinn tók til starfa í núverandi mynd árið 1990. Þar vógu þungt yfirfærsla grunnskólans til sveitarfélaganna árið 1996 og yfirfærsla málefna fatlaðs fólks árið 2011. Tekjur sjóðsins vegna þessara verkefna námu rúmum 55 milljörðum króna árið 2024 og heildartekjur hans tæpum 90 milljörðum króna.

Í máli ráðherra kom fram að hann hafi lagt mikla áherslu á það þegar hann tók við sem ráðherra í lok árs 2024 að unnið yrði áfram með tillögur að breytingum á regluverki sjóðsins. Þeim mikilvæga áfanga var náð þegar Alþingi samþykkti sumarið 2025 ný lög um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga. Ráðherra sagði lögin marka upphaf að nýjum kafla í sögu sjóðsins. Með þeim yrðu helstu jöfnunarframlög sjóðsins sameinuð í eitt framlag, sem bæta myndi gæði jöfnunar, draga úr yfirjöfnun og stuðla að því að sambærileg sveitarfélög fengju sambærileg framlög. Innleiðing hins nýja kerfis yrði í áföngum og því að fullu lokið árið 2030.

Meðal annarra breytinga sem ráðherra nefndi voru framlög vegna sérstaks höfuðstaðarálags til Reykjavíkurborgar og Akureyrarbæjar. Með þeim væri viðurkenndur kostnaður sveitarfélaganna af þjónustu sem nýttist landsmönnum umfram eigin íbúafjölda. Jafnframt hafi breytingarnar falið það í sér að Reykjavíkurborg yrði gert kleift að njóta ÍSAT-framlaga. Ráðherra boðaði einnig heildarendurskoðun á grunnskólaframlagi sjóðsins, þar á meðal skoðun á því hvort tímabært væri að lækka hlutdeild sjóðsins í útsvari vegna grunnskóla. Ráðherra lagði áherslu á að við þá vinnu yrði sérstaklega horft til byggðasjónarmiða.

Ráðherra gerði jafnframt grein fyrir frumvarpi til breytinga á sveitarstjórnarlögum sem þá var til umsagnar í samráðsgátt stjórnvalda.

Að lokum fjallaði ráðherra um batnandi fjárhagsstöðu sveitarfélaganna. Ársreikningar ársins 2024 sýndu umtalsverðan viðsnúning og skilaði rekstur A-hluta sveitarfélaga afgangi í fyrsta sinn frá því fyrir heimsfaraldur. Bætt afkoma skýrðist meðal annars af auknum framlögum vegna þjónustu við fatlað fólk, minni hækkun lífeyrisskuldbindinga og aðhaldi sveitarfélaga í rekstri, fjárfestingum og lántökum. Ráðherra lýsti bjartsýni vegna þróunarinnar, hvatti til áframhaldandi samstarfs ríkis og sveitarfélaga og vakti athygli á mikilvægi komandi sveitarstjórnarkosninga og því áhyggjuefni að brotthvarf kjörinna fulltrúa úr sveitarstjórnnum hefði farið vaxandi.

Guðni Geir Einarsson, forstöðumaður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga, fór yfir ársreikning sjóðsins fyrir árið 2024. Heildartekjur námu 89.706 m.kr. og jukust um 11.519 m.kr., eða 14,7%, frá fyrra ári. Tekjur í sjóðinn úr ríkissjóði námu 30.291 m.kr., tekjur af útsvari sveitarfélaga 55.120 m.kr. og sérstakar tekjur 4.295 m.kr.

Hækkun tekna af útsvari nam tæplega 20% og munar þar mestu um aukin framlög sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk. Hlutdeild Jöfnunarsjóðs í álagningarstofni útsvars vegna málaflokksins hækkaði úr 1,21% í 1,44% í ársbyrjun 2024, í samræmi við samkomulag ríkis og sveitarfélaga um aukna fjármögnun þjónustunnar.

Framlög úr sjóðnum námu alls 90.224 m.kr. á árinu. Þar af runnu 40.502 m.kr. til þjónustu við fatlað fólk, 18.878 m.kr. til reksturs grunnskóla og 17.449 m.kr. til útgjaldajöfnunar- og tekjujöfnunarframlaga. Sérstök framlög námu 12.248 m.kr. og bundin framlög 1.147 m.kr.

Tekjuhalli ársins nam 267 m.kr., samanborið við 836 m.kr. tekjuhalla árið 2023. Eigið fé nam 327 m.kr. Forstöðumaður gerði jafnframt grein fyrir áætlaðri þróun tekna sjóðsins og kom fram að lögbundin framlög ríkissjóðs og sveitarfélaga væru áætluð 92.223 m.kr. árið 2025 og 99.600 m.kr. árið 2026.

Í máli Guðna Geirs kom einnig fram að Hæstiréttur hefði í nóvember 2024 sýknað íslenska ríkið af kröfum Reykjavíkurborgar vegna framlaga úr Jöfnunarsjóði. Dómurinn hefði eytt óvissu um starfsemi sjóðsins og greitt fyrir breytingum á regluverki hans. Þá sagði hann stöðu Fasteignasjóðs Jöfnunarsjóðs sterka og fjallaði meðal annars um átak í aðgengismálum fatlaðs fólks, gjaldfrjálsar skólamáltíðir og ný lög um Jöfnunarsjóð sem Alþingi samþykkti sumarið 2025.

Arnar Haraldsson, ráðgjafi hjá HLH ráðgjöf, fjallaði um rekstur þjónustu við fatlað fólk og þróun málaflokksins á undanförunum árum. Í máli hans kom fram að halli á rekstri þjónustunnar, það er mismunur útgjalda og markaðra tekna, hefði numið um 10,4 milljörðum króna árið 2024. Hallinn minnkaði frá árinu 2023, þegar hann nam 13,1 milljarði króna. Frá árinu 2018 höfðu útgjöld málaflokksins aukist um 134% en markaðar tekjur um 118%.

Arnar benti jafnframt á að notendum þjónustunnar hefði fjölgað um 34,5% frá árinu 2018, samanborið við 12,1% fjölgun íbúa á sama tímabili. Útgjöld á hvern notanda voru að meðaltali 34 m.kr. árið 2024, en töluverður munur var á kostnaði milli þjónustusvæða.

Ný heildarlög um Jöfnunarsjóð

Tilurð breytinganna og helstu markmið

Ný heildarlög um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga voru samþykkt á Alþingi í júlí 2025. Lögin voru birt sem lög nr. 56/2025 og tóku gildi 1. janúar 2026. Fram að því hafði starfsemi sjóðsins byggst á III. kafla laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Með nýju lögunum var lagaumgjörð um sjóðinn færð úr tekjustofnalögunum og sett í sérstök heildarlög um sjóðinn.

Rekja má breytingarnar aftur til ársins 2021 þegar ráðherra sveitarstjórnarmála skipaði verkefnisstjórn sem hafði það hlutverk að endurskoða tekjustofna sveitarfélaga. Hluti af verkefninu var að gera tillögur að breytingum á Jöfnunarsjóði. Í janúar 2023 skipaði innviðaráðherra síðan starfshóp með fulltrúum ríkis og sveitarfélaga til að endurskoða starfsemi og regluverk Jöfnunarsjóðs, en hópurinn skilaði skýrslu í mars sama ár. Frumvarp byggt á

tillögum hópsins var lagt fram á Alþingi á 154. löggjafarþingi en náði ekki fram að ganga. Í janúar 2025 fól ráðherra ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs að yfirfara tillögurnar og ganga frá endanlegum tillögum að breytingum. Frumvarpið var í kjölfarið endurflutt og varð að lögum í júlí 2025.

Tilfni endurskoðunarinnar var meðal annars að skipulag jöfnunarframlaga sjóðsins byggðist að verulegu leyti á sveitarfélagaskipan frá því um 1990. Frá þeim tíma hafði sveitarfélögum fækkað úr 204 í 62 árið 2025, verkefnum þeirra fjölgað og hlutverk þeirra breyst mikið. Regluverk sjóðsins hafði þó ekki þróast að sama marki og endurspeglaði því ekki núverandi sveitarfélagaskipan.

Helstu markmið breytinganna voru að bæta gæði jöfnunar, einfalda útreikninga og skipulag sjóðsins og tryggja að framlög hans endurspegluðu betur þróun sveitarstjórnarstigsins. Einnig var lögð áhersla á gagnsærra regluverk, aukinn fyrirsjáanleika og að sambærileg sveitarfélög fengju sambærileg framlög að teknu tilliti til tekjuöflunarmöguleika og útgjaldaparfa.

Sérstaklega var horft til sveitarfélaga með stór þjónustusóknarsvæði, fjölbreytt byggðamynstur eða flóknar útgjaldaparfir. Jafnframt skyldi regluverkið áfram taka mið af byggðasjónarmiðum og styðja við fjárhagslega veikari byggðir. Markmiðið var einnig að draga úr neikvæðum hvötum til sameiningar sveitarfélaga og koma í veg fyrir að samspil ólíkra framlaga leiddi til yfirjöfnunar.

Helstu breytingar á starfsemi og regluverki sjóðsins

Grundvallarhlutverk Jöfnunarsjóðs breyttist ekki með nýju lögunum. Hlutverk hans er áfram að jafna mismunandi útgjaldaparfir og skatttekjur sveitarfélaga svo þau standi á sem jöfnustum grunni til að sinna lögbundnum verkefnum sínum. Helsta efnislega breytingin fólst í nýju fyrirkomulagi almennra jöfnunarframlaga.

Þrjár tegundir framlaga sem áður voru reiknuð samkvæmt aðskildum reglum voru sameinuð í eitt almennt jöfnunarframlag. Þetta voru:

- tekjujöfnunarframlög,
- útgjaldajöfnunarframlög,
- framlög vegna lækkunar tekna af fasteignaskatti.

Með sameiningunni var horfið frá því að reikna hvert framlag sjálfstætt. Þess í stað er fjárhagsstaða sveitarfélaganna metin heildstætt með tilliti til bæði tekjuöflunarmöguleika og útgjaldaparfa. Breytingunni er ætlað að bæta samspil framlaga, einfalda kerfið og draga úr hættu á yfirjöfnun. Með brottfalli sérstaks fasteignaskattsframlags var jafnframt dregið úr þeim hvötum sem eldra fyrirkomulag gat skapað til hækkunar fasteignaskatta.

Lögin mæla einnig fyrir um sérstakt jöfnunarframlag til Reykjavíkurborgar og Akureyrarbæjar vegna höfuðstaðarálags. Framlaginu er ætlað að mæta útgjaldapörf sem leiðir af þjónustu sem sveitarfélögin veita vegna höfuðstaðarhlutverks síns og almenna líkanið tekur ekki að fullu mið af.

Réttur til framlaga vegna nemenda með íslensku sem annað mál var rýmkaður þannig að Reykjavíkurborg getur einnig fengið slík framlög. Sú breyting tekur mið af þróun málaflokksins og því að sveitarfélög njóti sama réttar til framlaga vegna þessara nemenda.

Breytingin hefur það í för með sér að framlög vegna skólaaksturs í dreifbýli og akstursþjónustu fyrir fatlað fólk úr dreifbýli voru skilgreind sem sérstök framlög. Þar sem tekjujöfnun fer nú fram innan hins almenna jöfnunarlíkans er ekki lengur þörf á sérstakri tekjuskerðingu þessara framlaga. Með því er tekið mið af því að um er að ræða íþyngjandi kostnað sem ræðst einkum af landfræðilegum aðstæðum.

Í nýju lögunum voru jafnframt dregin saman á einum stað ákvæði um tekjur sjóðsins, ráðstöfun þeirra, bundin og sérstök framlög, framlög vegna reksturs grunnskóla og framlög vegna þjónustu við fatlað fólk. Nokkur verkefni sem áður byggðust á bráðabirgðaákvæðum tekjustofnalaga voru einnig færð undir nýju lögin. Með sérlögum um sjóðinn jókst rekjanleiki breytinga á starfsemi hans og skýrara varð hvaða tekjur standa undir einstökum flokkum framlaga.

Þá voru lögfest skýrari ákvæði um leiðréttingu ofgreiddra og vangreiddra framlaga. Jöfnunarsjóður skal hafa frumkvæði að leiðréttingu í allt að fjögur ár frá því að rangt framlag var greitt eða hefði átt að greiðast. Einnig voru heimildir sjóðsins til vinnslu nauðsynlegra upplýsinga og skylda sveitarfélaga og opinberra aðila til að veita gögn skýrðar.

Nýtt almennt jöfnunarframlag

Með lagabreytingum árið 2025 var tekið upp nýtt og heildstætt úthlutunarlíkan fyrir jöfnunarsjóð sveitarfélaga. Nýja kerfinu er ætlað að endurspegla betur nútíma sveitarfélagaskipan og mismunandi aðstæður um land allt.

Í stað þess að úthluta mörgum og aðskildum framlögum er fjárhagsstaða sveitarfélaga nú metin í einu samhangandi ferli. Útreikningur þessa nýja, almenna jöfnunarframlags byggist á tveimur meginstöðum:

- Jöfnun tekjumöguleika og stærðarhagkvæmni: Hér er horft til þess hvaða tekjur sveitarfélög geta aflað sér miðað við fulla nýtingu tekjustofna, en ekki hvaða álagningarhlutfall þau hafa raunverulega valið. Einnig er tekið mið af stærð sveitarfélaga og tekið tillit til þess að þau fámennari búa almennt við minni stærðarhagkvæmni en þau fjölmennari.
- Jöfnun vegna mismunandi útgjaldaparfa: Hér er tekið tillit til hlutlægra þátta sem drífa áfram kostnað og sveitarfélögin stjórna ekki sjálf. Reiknaður er sérstakur útgjaldastuðull sem tekur meðal annars mið af lýðfræði (t.d. aldurssamsetningu og börnum af erlendum uppruna) og landafræði (t.d. fjarlægðum, byggðakjörnum og snjómokstri).

Þessar tvær stöðir renna saman í eina niðurstöðu. Fyrst er leiðrétt fyrir mismunandi tekjumöguleikum og síðan er sú niðurstaða aðlöguð að reiknaðri útgjaldapörf. Markmiðið er að tryggja að fjármagn renni í ríkari mæli til þeirra sveitarfélaga sem hafa takmarkaða tekjumöguleika eða íþyngjandi útgjaldapörf. Með nýja líkaninu er tryggt að sambærileg sveitarfélög fái sambærileg framlög.

Nýja líkanið er innleitt í skrefum, til að minnka sveiflur hjá þeim sveitarfélögum sem reiknast með ólíka niðurstöðu frá eldra fyrirkomulagi. Í framkvæmd virkar innleiðingin þannig að sett voru lágmarksviðmið til að tryggja að heildarframlög einstakra sveitarfélaga lækki ekki um of milli ára á aðlögunartímabilinu, sem stendur yfir til og með ársins 2029. Þá er nýtt framlag vegna höfuðstaðarálags einnig tekið upp í áföngum og mun það ná fullu umfangi árið 2028.

Ný reglugerð um framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

Í október 2025 var gefin út ný reglugerð nr. 1123/2025 um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk. Reglugerðin tók gildi 1. janúar 2026 og leysir af hólmi eldri reglugerð nr. 192/2023. Setning reglugerðarinnar er mikilvægur liður í því að innleiða þær faglegu umbætur sem kveðið var á um í samkomulagi ríkis og sveitarfélaga frá því í desember 2023 um fjármögnun málaflokksins.

Eitt helsta markmiðið með nýju reglugerðinni er að auka jafnræði og samræmi í framlögum sjóðsins með því að auka vægi samræmds mats á stuðningsþörfum (SIS-mats). Í eldra kerfi var heimilt að ákvarða útgjaldþörf út frá raunkostnaði ef mat á stuðningsþörf lá ekki fyrir. Þetta fyrirkomulag þótti vera kostnaðarhvetjandi og bauð upp á misræmi, þar sem skortur var á samræmdum viðmiðum um hvaða kostnaðarþættir féllu raunverulega undir slíkar undanþágur.

Með nýju reglugerðinni er verulega dregið úr vægi slíks kostnaðargrunns við úthlutun. Kveðið er á um að miða skuli við SIS-A mat vegna notenda eldri en 18 ára, en SIS-C mat vegna barna að 18 ára aldri (þó er heimilt að miða við SIS-C mat vegna ungmenna að 20 ára aldri þar til SIS-A mat liggur fyrir). Jafnframt hefur verið stigið það mikilvæga skref að samræma SIS-A og SIS-C kerfin innbyrðis við útreikning framlaga. Í nýja líkaninu jafngildir 9. flokkur SIS-C 5. flokki SIS-A, og lækka flokkar þaðan í jöfnum skrefum.

Undanþáguheimildir til að byggja framlög á áætluðum kostnaði eru nú takmarkaðar við börn yngri en átta ára þar sem SIS-C mat liggur ekki fyrir. Slík framlög geta þó aldrei numið hærri fjárhæð á ársgrundvelli en sem nemur framlagi vegna 18. flokks samkvæmt SIS-A.

Nýmæli er að finna í reglugerðinni sem varðar börn og ungmenni í fastri búsetuþjónustu. Nú er heimilt að reikna álag á stuðningsflokk notenda sem fá framlög á grundvelli SIS-C mats ef þeir njóta fastrar búsetuþjónustu í sértæku búsetuúrræði fyrir fatlað fólk. Þetta álag getur numið allt að sex matsflokkum, enda orsakist veiting þjónustunnar alfarið af fötlun notandans.

Breytingarnar sem felast í nýju reglugerðinni fela í sér aukið gagnsæi og tryggja betur að fjármagni sé úthlutað á grundvelli hlutlægs og samræmds mats á þörfum notenda um land allt.

Fasteignasjóður

Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga var stofnaður í kjölfar yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks frá ríki til sveitarfélaga þann 1. janúar 2011. Tekjur Fasteignasjóðs eru hlutdeild í tekjum Jöfnunarsjóðs af 1,44% hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars ár hvert.

Í reglugerð nr. 201/2026 um starfsemi Fasteignasjóðs er m.a. kveðið á um skilyrði þess að veittir séu styrkir til sveitarfélaga úr sjóðnum. Sjóðurinn hefur það hlutverk að jafna aðstöðu sveitarfélaga við uppbyggingu eða breytingar á fasteignum sem nýttar eru í þjónustu við fatlað fólk með miklar og/eða sértækar stuðningsþarfir, sbr. 13. gr. b í lögum um tekjustofna sveitarfélaga. Í reglugerðinni er að finna nánari reglur um starfsemi Fasteignasjóðs en samkvæmt henni er gert ráð fyrir að styrkir verði veittir til eftirtalinna verkefna:

1. Fjármögnun á hlutdeild í stofnframlagi til byggingar búsetukjarna fyrir fatlaða íbúa með mjög miklar og/eða sértækar stuðningsþarfir á móti framlagi Húsnæðis- og mannvirkjastofnunar.
2. Jöfnun á íþyngjandi kostnaði vegna langtímaleigusamninga um húsnæði fyrir fatlað fólk sem sveitarfélög yfirtóku samhliða yfirfærslu málaflokksins árið 2011.
3. Stuðningur við nauðsynlegar endurbætur á eldra íbúðarhúsnæði fatlaðs fólks með verulegar þjónustu- og stuðningsþarfir sem gera því kleift að búa áfram á heimilum sínum.
4. Bygging hæfingarstöðva til að sinna lögbundnu hlutverki þeirra til hæfingar fatlaðs fólks.
5. Í öðrum sérstökum undantekningartilvikum sem talin eru falla vel að hlutverki Fasteignasjóðs en falla þó ekki undir lið 1-4 hér að framan.

Úrbætur í aðgengismálum fatlaðs fólks

Í mars 2021 setti ráðherra reglugerð með nýjum og breyttum ákvæðum um starfsemi Fasteignasjóðs Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga. Meginmarkmið reglugerðarinnar var að veita aukinn stuðning til sveitarfélaga vegna úrbóta sem gerðar eru í aðgengismálum fatlaðs fólks. Í upphafi var sérstaklega kveðið á um að Fasteignasjóði væri heimilt, á árunum 2021 og 2022, að úthluta samtals 363 m.kr. í sérstök framlög til:

- Úrbóta á aðgengi fatlaðs fólks að byggingum í eigu sveitarfélaga eða þar sem um er að ræða byggingar í eigu annarra aðila en sveitarfélaga þar sem um samvinnuverkefni sveitarfélaga og einkaaðila er að ræða.
- Úrbóta þannig að biðstöðvar almenningssamgangna verði aðgengilegar öllu fólki, svo og útivistarsvæði og almenningsgarðar.
- Úrbóta sem lúta að viðeigandi aðlögun á vinnustöðum fatlaðs fólks sem starfræktir eru skv. 2. mgr. 24. gr. laga nr. 38/2018 um þjónustu við fatlað fólk.

Í júní árið 2023 undirrituðu innviðaráðherra og formaður ÖBÍ réttindasamtaka nýtt samkomulag um aukinn stuðning við átaksverkefni stjórnvalda og ÖBÍ um úrbætur um land allt í aðgengismálum fyrir fatlað fólk. Samkomulagið kvað á um að Fasteignasjóði væri heimilt á árunum 2023 og 2024 að úthluta samtals 415 m.kr. í sérstök framlög sem nema 50% af heildarkostnaði tiltekinna framkvæmda sem lúta að þeim verkefnum sem fjallað er um hér að ofan.

Átakið rann sitt skeið á enda þann 31. desember 2024. Af heildarupphæðinni, 415 m.kr., hafði verið ráðstafað rúmlega 352 m.kr. við lok átaksins. Á árinu 2024 hófst jafnframt umfjöllun í ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs um framhald verkefnisins. Nefndin lagði til við ráðherra að átakið yrði framlengt til árána 2025 og 2026 og að heildarupphæðin yrði framreiknuð með hliðsjón af vísitölu neysluverðs. Samkvæmt því yrði Fasteignasjóði heimilt að úthluta samtals 464 m.kr. í framlög til úrbóta á aðgengismálum á nýju tímabili.

Í febrúar árið 2025 undirrituðu Eyjólfur Ármannsson innviðaráðherra og Alma Ýr Ingólfssdóttir, formaður ÖBÍ réttindasamtaka, nýtt samkomulag um aukinn stuðning við átaksverkefni stjórnvalda og ÖBÍ um úrbætur um land allt í aðgengismálum fyrir fatlað fólk. Samkomulagið kvað á um að Fasteignasjóði væri heimilt á árunum 2025 og 2026 að úthluta samtals 464 m.kr. í sérstök framlög sem nema 50% af heildarkostnaði tiltekinna framkvæmda sem lúta að þeim verkefnum sem fjallað er um hér að ofan.

Alma Ýr sagði við undirritun samkomulagsins: „Við erum afar vongóð um að þetta verkefni muni halda áfram að skila bættu aðgengi að manngerðu umhverfi í sveitarfélögum landsins. Þetta er mikilvæg vitundarvakning og stuðlar að auknum skilningi á mikilvægi góðs aðgengis. Við bindum vonir við að verkefnið reynist hvatning til sveitarfélaga til að gera enn betur í aðgengismálum.“

Það er ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem gerir tillögur til ráðherra um úthlutanir sjóðsins til sveitarfélaga.

Endurskoðun reglugerðar um starfsemi Fasteignasjóðs

Á árinu var reglugerð um starfsemi Fasteignasjóðs, nr. 280/2021, tekin til endurskoðunar. Reglugerðin hafði þá verið í gildi í nokkur ár og þótti tilefni til að endurskoða hana með hliðsjón af þeim breytingum sem orðið höfðu á rekstri sveitarfélaga, húsnæðiskosti og öðrum þáttum sem tengjast starfsemi sjóðsins. Markmið endurskoðunarinnar var jafnframt að tryggja að starfsemi Fasteignasjóðs og framlög úr honum tækju sem best mið af raunverulegum þörfum sveitarfélaga.

Einn liður í endurskoðuninni var að athuga sérstaklega stuðning við sveitarfélög vegna kaupa og uppsetningar á lyftum. Slíkar framkvæmdir höfðu áður getað fallið undir almenn framlög vegna úrbóta á aðgengi, en reynslan sýndi að kostnaður við þær gat verið verulegur. Við endurskoðun reglugerðarinnar var því lagt til að skapa sérstaka umgjörð um framlög vegna lyftuframkvæmda.

Endurskoðunin leiddi til setningar nýrrar reglugerðar um starfsemi Fasteignasjóðs, nr. 201/2026, sem tók gildi árið 2026. Með henni var meðal annars komið á sérstöku framlagi vegna kaupa og uppsetningar á lyftum hjá sveitarfélögum. Framlagið getur numið allt að 50% af kostnaði, þó að hámarki 5 m.kr. vegna hverrar lyftu.

Með þessu nýja framlagi er sveitarfélögum gert kleift að sækja sérstaklega um stuðning vegna lyftuframkvæmda, óháð almennum framlögum til úrbóta á aðgengi. Breytingunni er ætlað að auðvelda sveitarfélögum að ráðast í slíkar framkvæmdir og stuðla þannig að bættu aðgengi að húsnæði og þjónustu á þeirra vegum.

Framlög til eflingar tónlistarfræðslu

Framlögum ríkisins til að efla tónlistarfræðslu er ætlað að gera nemendum kleift að stunda tónlistarnám óháð búsetu og efnahag. Framlagið skal renna til greiðslu kennslukostnaðar nemenda í framhaldsnámi í hljóðfæraleik og söng ásamt miðnámi í söng.

Í gildi er samkomulag milli ríkisins og Sambands íslenskra sveitarfélaga um málefni tónlistarskóla en gildistími samkomulagsins er til 31. desember 2026.

Á samningstímanum greiðir ríkissjóður mánaðarlega framlag til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem ráðstafað er til sveitarfélaga í samræmi við reglur settar af innviðaráðherra. Framlag ríkisins tekur breytingum skv. almennri verðlagsuppfærslu fjárlaga hverju sinni og er notuð tilfærslureglan 85-15, þ.e. launauppfærsla er 85% og verðlagsuppfærsla 15%.

Framlag ríkisins til eflingar tónlistarfræðslu á árinu 2025 nam 776,3 m.kr. Á móti framlagi ríkisins skuldbinda sveitarfélög sig til að taka yfir verkefni frá ríki sem nema 327,4 m.kr. á ársgrundvelli sbr. viðauka við samkomulagið. Þau verkefni sem sveitarfélögin taka yfir taka jafnframt breytingum skv. almennri verðlagsuppfærslu.

Samráðsnefnd skipuð fulltrúum ríkis og sveitarfélaga vinnur að gerð nýs samkomulags um málefni tónlistarskóla.

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk hafa undanfarin ár reiknast á grundvelli reglugerðar nr. 192/2023 og laga um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995 með síðari breytingum. Þar er kveðið á um tekjur Jöfnunarsjóðs vegna málaflokksins og að þær skuli renna í sérdeild innan sjóðsins:

- Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars nemur 1,44%.
- Framlag úr ríkissjóði er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs.
- Framlag úr ríkissjóði vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA).

Á grundvelli 3. gr. framangreindrar reglugerðar var útreikningur almennra framlaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2025 með eftirfarandi hætti:

- 88% skiptust hlutfallslega miðað við niðurstöður mælinga á útgjaldaþörf.
- 10,75% skiptust hlutfallslega miðað við áætlaðan útsvarsstofn sveitarfélaga árið 2021.
- 1,25% skiptust hlutfallslega miðað við fjarlægðir innan þjónustusvæða og að teknu tilliti til fjölda sveitarfélaga innan svæða.

Ný reglugerð um framlögin tók gildi 1. janúar 2026 en fjallað er um hana í sér kafla framar í skýrslunni.

Framlög vegna samþættingar á þjónustu barna

Á árinu 2025 úthlutaði sjóðurinn í fjórða sinn framlögum til sveitarfélaga á grundvelli reglugerðar nr. 1593/2022 til að mæta kostnaði þeirra vegna samþættingar þjónustu við farsæld barna. Þegar farsældarlögin voru samþykkt af Alþingi sumarið 2021 var jafnframt gerð breyting á tekjustofnalögum sem fól í sér að sérstakt framlag frá ríkissjóði bættist við tekjur Jöfnunarsjóðs á árunum 2022-2025 til að standa straum af framlögum vegna samþættingar. Samkvæmt nýjum lögum um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr. 56/2025 er framlag vegna samþættingar á þjónustu barna ekki lengur tímabundið. Þess í stað mun Alþingi ákvarða fjárhæð framlagsins ár hvert í fjárlögum.

Við úthlutun framlaga til sveitarfélaga árið 2025 fór skipting framlaga til sveitarfélaga fram með eftirfarandi hætti samkvæmt framangreindri reglugerð. Eftirfarandi breytur eru lagðar til grundvallar við útreikning og hafa þær allar jafnt vægi:

- Fjöldi barna í hverju sveitarfélagi
- Fjöldi barna með stuðning í skólum
- Fjöldi barna á lágtekjuheimilum
- Fjöldi barna af erlendum uppruna

Framlag ársins 2025 nam 1.067 m.kr.

Framlög sjóðsins til sveitarfélaga á árunum 2022 – 2026 munu nema alls tæpum 5,4 ma.kr. Ekki er gert ráð fyrir greiðslu framlags til Jöfnunarsjóðs vegna ársins 2027 í fjárlagafrumvarpi ríkisstjórnarinnar.

Framlög vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða

Alþingi samþykkti í júní 2024 frumvarp innviðaráðherra um breytingar á lögum um tekjustofna sveitarfélaga sem heimilar Jöfnunarsjóði sveitarfélaga að greiða framlög til sveitarfélaga sem bjóða nemendum sínum í grunnskólum upp á gjaldfrjálsar skólamáltíðir. Var það liður í aðgerðum stjórnvalda til að styðja við langtímakjarasamninga á vinnumarkaði og leggja grundvöll að bættum lífskjörum og kaupmætti launafólks.

Við tekjur Jöfnunarsjóðs bætist árlegt framlag úr ríkissjóði á árunum 2024-2027 sem Jöfnunarsjóður úthlutar til þeirra sveitarfélaga sem bjóða öllum nemendum upp á gjaldfrjálsar skólamáltíðir í grunnskólum. Framlög vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða skiptast hlutfallslega milli sveitarfélaga eftir heildarnemendafjölda í grunnskólum í hverju sveitarfélagi 1. janúar skólaárið á undan. Aðeins þau sveitarfélög sem bjóða upp á gjaldfrjálsar skólamáltíðir munu fá framlög.

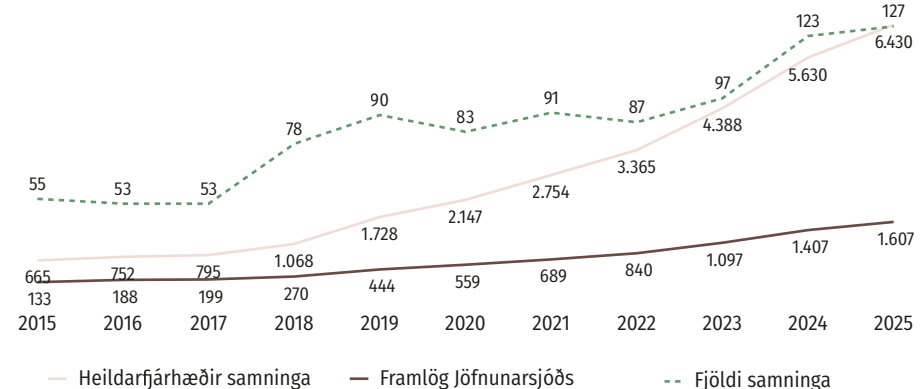
Innviðaráðherra skipaði í byrjun árs 2025 starfshóp til að leggja mat á nýtingu og áhrif gjaldfrjálsra skólamáltíða. Hópurinn, sem samanstóð af fulltrúum innviðaráðuneytisins, mennta- og barnamálaráðuneytisins og Sambands íslenskra sveitarfélaga, skilaði skýrslu sinni í júní 2025 þar sem fram kom að mikill ávinningur sé af verkefninu og að almennt sé ánægja með fyrirkomulagið, einkum hjá foreldrum grunnskólabarna og skólastjórnendum en einnig meðal margra sveitarfélaga.

Framlög ríkisins vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða námu 1,7 ma.kr. fyrir tímabilið frá ágúst til desember 2024, 3,9 ma.kr. árið 2025 og rúmlega 4 ma.kr. árið 2026 samkvæmt fjárlögum. Áætlað framlag ríkisins í sjóðinn vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða eru tæpir 4,2 ma.kr. á árinu 2027.

NPA

Frá árinu 2013 hefur Jöfnunarsjóður greitt þjónustusvæðum/sveitarfélögum framlög vegna samninga þeirra við fatlað fólk um notendastýrða persónulega aðstoð (NPA).

Framlög vegna NPA 2015-2025



Tekjur Jöfnunarsjóðs

Á árinu 2025 var Jöfnunarsjóði sveitarfélaga tryggðar tekjur á grundvelli 8. gr. a. laga um tekjustofna sveitarfélaga með eftirfarandi hætti:

- Framlag úr ríkissjóði er nemur 2,036% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs. (Þar af skal fjárhæð er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum renna til málefna fatlaðs fólks.)

- b) Árlegt framlag úr ríkissjóði er nemur 0,264% af álagningarstofni útsvars næstliðins tekjuárs.
- c) Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars ár hvert:
 1. er nemur 0,77% til jöfnunar vegna reksturs grunnskóla,
 2. er nemur 1,44% til jöfnunar vegna málefna fatlaðs fólks.
- d) Vaxtatekjur.

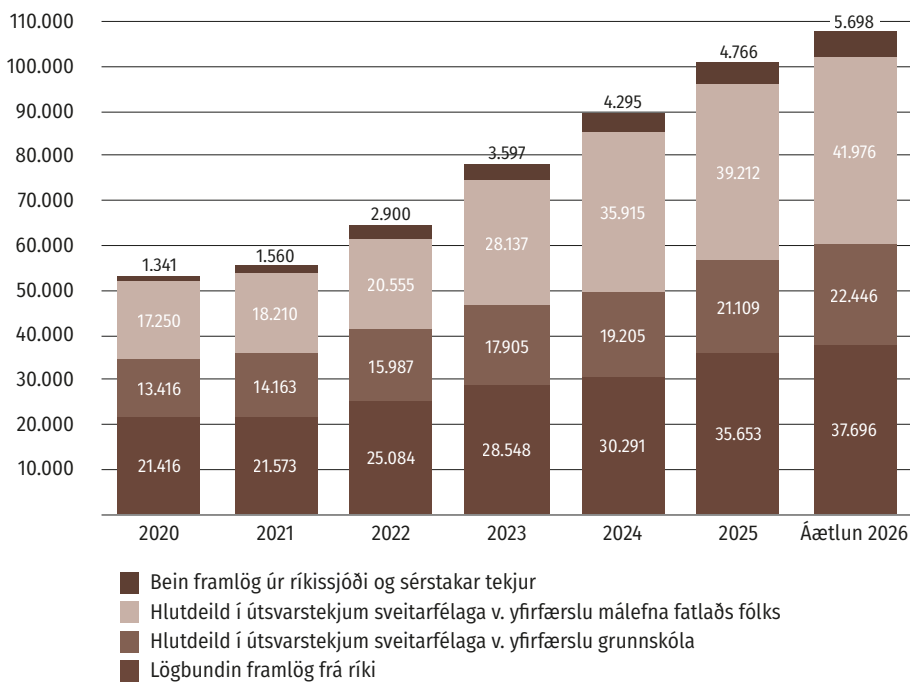
Á árinu 2025 komu jafnframt tekjur frá ríkissjóði vegna framlaga til eflingar tónlistarfræðslu að fjárhæð 776,3 m.kr., framlag vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða að fjárhæð 3.896,3 m.kr., framlaga vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA) og lengdrar viðveru fatlaðra grunn- og framhaldsskólanemenda að fjárhæð 1.290 m.kr.

Jafnframt barst sjóðnum framlag að fjárhæð 1.067 m.kr. vegna samþættingar á þjónustu við börn og 24,3 m.kr. framlag til Sólheima í Grímsnesi.

Með gildistöku laga um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr. 56/2025 voru ákvæði um tekjur jöfnunarsjóðs, sem áður tilheyrðu tekjuskattslögum, færð yfir í 2. gr. laga um Jöfnunarsjóð.

Þróun tekna Jöfnunarsjóðs 2020-2026

M.kr. á verðlagi hvers árs



Á árinu 2025 var tekjum Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga varið til að greiða framlög úr sjóðnum á grundvelli ákvæða reglugerðar nr. 1088/2018. Sérstakar reglugerðir og reglur kveða nánar á um greiðslur einstakra framlaga og er þeirra getið sérstaklega. Við gildistöku laga um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr. 56/2025 var reglugerð nr. 1088/2018 felld brott og við tóku reglugerðir um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr. 1536/2025 og jöfnunarframlög nr. 1537/2025.

Yfirlit yfir framlög Jöfnunarsjóðs

Á grundvelli reglugerðar nr. 1088/2018 er framlögum sjóðsins skipt í bundin framlög, sérstök framlög, jöfnunarframlög, jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla og jöfnunarframlög vegna málefna fatlaðs fólks.

Bundin framlög skv. 6. gr.

Bundin framlög eru greidd til eftirtalinna samtaka og stofnana sveitarfélaga:

- Sambands íslenskra sveitarfélaga
- Landshlutasamtaka sveitarfélaga
- Innheimtustofnunar sveitarfélaga
- Umsjónarnefndar eftirlauna
- Húsafriðunarsjóðs

Bundin framlög 2020-2026

M.kr.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Áætlun 2026
Samband íslenskra sveitarfélaga	479	515	583	670	701	789	853
Landshlutasamtök	260	284	326	379	388	446	485
Innheimtustofnun sveitarfélaga	627	477	669	712	0	0	0
Umsjónarnefnd eftirlauna	1	1	1	1	0,45	0,35	0,50
Húsafriðunarsjóður	55	55	56	58	58	58	60
Samtals	1.421	1.333	1.635	1.819	1.147	1.294	1.398

Sérstök framlög skv. 7. gr.

Sérstök framlög eru greidd sveitarfélögum vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi þeirra eða rekstri. Sérstök framlög eru:

- **Framlög til að greiða fyrir sameiningu sveitarfélaga, sbr. reglur nr. 782/2020, með síðari breytingum:** Á árinu 2025 voru greidd framlög til tíu sameinaðra sveitarfélaga og í tveimur tilfellum þar sem unnið var að sameiningu á árinu.
- **Framlög vegna samþættingar á þjónustu við börn falla undir sérstök framlög.**
- **Framlög til að greiða úr sérstökum fjárhagserfiðleikum sveitarfélaga í samræmi við tillögur eftirlitsnefndar með fjármálum sveitarfélaga:**
Tvö sveitarfélög fengu veitt framlög á árinu 2025 vegna fjárhagserfiðleika, Grindavíkurbær og Sveitarfélagið Árborg.
- **Framlög til greiðslu stofnkostnaðar við vatnsveitur á lögbýlum, sbr. reglugerð nr. 180/2016, með síðari breytingum:** Matvælastofnun annast stjórnsýslu varðandi meðferð umsókna og tillögugerð að úthlutun framlaganna.

- Framlög til jöfnunar á tekjutapi einstakra sveitarfélaga vegna lækkunar tekna af fasteignaskatti í kjölfar breytinga á álagningarstofni mannvirkja, sbr. reglugerð nr. 80/2001, með síðari breytingum: Við útreikning framlaganna er tekið mið af álagningarprósentum fasteignaskatts á viðkomandi ári.
- Framlög til sérstakra verkefna á vegum sveitarfélaga eða samtaka þeirra sem geta haft mikla þýðingu fyrir sveitarfélög og leitt til frekari hagræðingar í rekstri þeirra og þjónustu: Hér undir fellur m.a. framlag til rekstrar skrifstofu Sambands íslenskra sveitarfélaga í Brussel. Nýtt samkomulag tók gildi 1. janúar 2025 milli Sambands íslenskra sveitarfélaga og ráðuneytisins um starfsemina í Brussel sem tryggir áframhaldandi rekstur skrifstofunnar fyrir árin 2025-2029. Þá falla framlög til landshlutasamtaka sveitarfélaga, vegna samstarfsverkefna sem þau hafa tekið að sér í kjölfar samninga við ríkið og tengjast sóknaráætlunum landshluta, til sérstakra verkefna.
- Framlög til eflingar á tónlistarnámi og jöfnunar á aðstöðumun nemenda: Úthlutun framlaga á árinu 2025 fóru fram á grundvelli reglna um framlög úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til stuðnings við tónlistarnám og jöfnunar á aðstöðumun nemenda.

Sérstök framlög 2020-2026

M.kr.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Áætlun 2026
Framlög v. sameininga sveitarfélaga	441	536	1.124	1.142	1.211	878	750
Framlög v. samþættingar				1.100	1.078	1.067	1.044
Framlög v. fjárhagserfiðleika sveitarfélaga	7	41	47	48	0	625	25
Framlög til vatnsveitna á lögbýlum	17	21	30	38	24	32	32
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v. fasteignaskatts	4.524	5.021	5.797	7.293	7.147	7.963	142
Framlög v. gjaldfrjálsra skólamáltíða					1.725	3.896	4.032
Framlög til sérstakra verkefna	1.323	75	106	87	315	166	200
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	572	586	662	715	748	776	812
Skólaakstur úr dreifbýli							825
Samtals	6.884	6.280	8.866	10.423	12.248	15.404	7.862

Jöfnunarframlög skv. 8. gr.

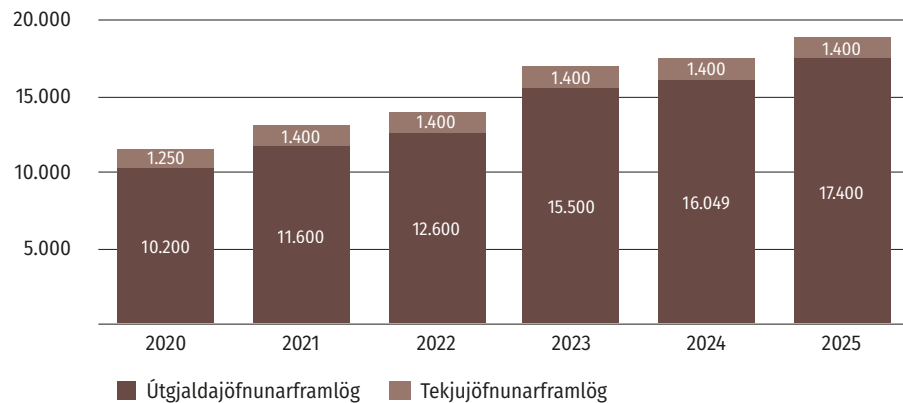
Til jöfnunarframlaga er varið þeim tekjum Jöfnunarsjóðs skv. a- og b-lið 4. gr. sem eru umfram ráðstöfun skv. 6. og 7. gr. reglugerðar nr. 1088/2018, sbr. eftirfarandi:

- **Tekjujöfnunarframlögum** er úthlutað til að jafna tekjur sveitarfélaga. Reiknuð framlög eru miðuð við sambærileg sveitarfélög og fullnýtingu tekjustofna þeirra. Einungis kemur til úthlutunar framlags hafi sveitarfélag fullnýtt heimild sína til álagningar útsvars.
- **Útgjaldajöfnunarframlögum** er varið til að mæta mismunandi útgjaldapörf sveitarfélaga á grundvelli stærðarhagkvæmni og tekna þeirra, að teknu tilliti til þeirra þátta sem áhrif hafa á útgjaldapörf. Framlögum er skipt í

A- og B-hluta. Undir A-hluta falla framlög tengd íbúafjölda, framlög vegna fjarlægða, fjölda þéttbýlisstaða, fækkunar og fjölgunar íbúa og snjómoksturs í þéttbýli. Undir B-hluta falla framlög vegna skólaaksturs úr dreifbýli. Úthlutun þeirra framlaga fer fram á grundvelli sérstakra vinnureglna. Jafnframt voru greidd framlög vegna akstursþjónustu fatlaðs fólks úr dreifbýli.

Þróun jöfnunarframlaga 2020-2025

M.kr. á verðlagi hvers árs



Með gildistöku laga um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr. 56/2025 tóku almenn jöfnunarframlög við af tekjajöfnunarframlagi, útgjaldajöfnunarframlagi og fasteignaskattsframlagi. Á árinu 2025 var samtala þeirra þriggja framlaga sem nú hafa verið lögð niður 26,8 ma.kr. en áætluð heildarfjárhæð almennra jöfnunarframlaga er 29,6 ma.kr. árið 2026.

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla skv. 9. gr.

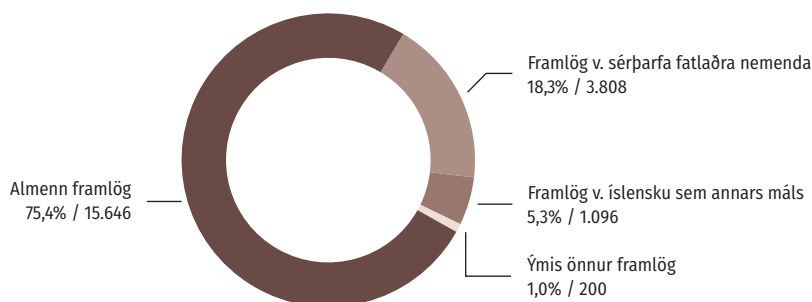
Tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. 1. tölul. c-liðar 4. gr., að frádregnu bundnu framlagi til Sambands Íslenskra sveitarfélaga, er varið til þess að jafna launakostnað sveitarfélaga vegna kennslu í grunnskólum og annan kostnað af flutningi grunnskólans frá ríki til sveitarfélaga, sbr. reglugerð nr. 351/2002, með síðari breytingum. Eftirfarandi framlög voru veitt á grundvelli reglugerðarinnar:

- **Almenn framlög:** Til almennra framlaga var rúmlega 75% af því fjármagni sem Jöfnunarsjóður hafði til ráðstöfunar á árinu 2025 varið til greiðslu framlaga til reksturs grunnskóla.
- **Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda:** Sérstök viðbótarframlög vegna mikillar þjónustuþarfar fatlaðra grunnskólanemenda og framlag til Reykjavíkurborgar á grundvelli samnings vegna yfirtöku á rekstri sérskóla/sérdeilda.
- **Framlög vegna nemenda með íslensku sem annað tungumál:** Viðbótarframlög vegna sérstakrar kennslu nemenda með íslensku sem annað tungumál og framlag til Miðstöðvar menntunar og skólaþjónustu á grundvelli samnings vegna starfa kennsluráðgjafa og verkefnastjóra.
- **Framlag vegna reksturs skólabúða að Reykjum:** Framlag er greitt á grundvelli samkomulags ríkis og sveitarfélaga um yfirfærslu grunnskólans og samnings við Húnaþing vestra sem er rekstraraðili skólabúðanna.

- **Framlag til Barna- og fjölskyldustofu:** Framlag er greitt vegna kennslu barna sem vistuð eru af stofnuninni utan lögheimilissveitarfélags og er framlagið síðan innheimt af viðkomandi sveitarfélagi.
- **Önnur framlög:** Framlög eru greidd vegna íþyngjandi kostnaðar við rekstur grunnskóla og til einstakra verkefna.

Framlög til reksturs grunnskóla 2025

M.kr.



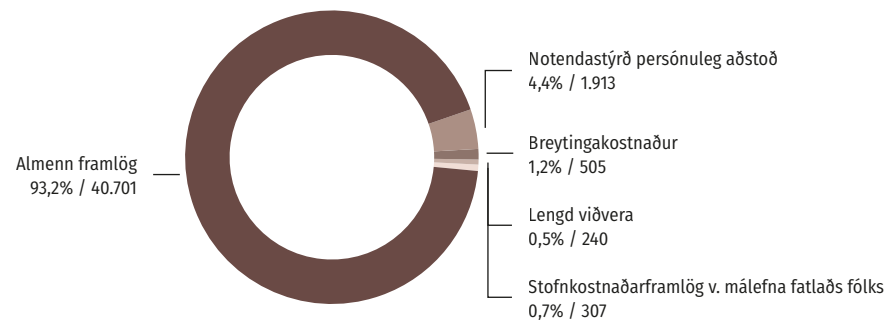
Jöfnunarframlög vegna málefna fatlaðs fólks skv. 11. gr.

Tekjum Jöfnunarsjóðs skv. 2. tölul. c-liðar 4. gr. og 0,235% af framlagi úr ríkissjóði, að frádregnum kostnaði tengdum flutningi málaflöksins frá ríki til sveitarfélaga, er varið til jöfnunar vegna þjónustu við fatlað fólk með greiðslu framlaga til einstakra sveitarfélaga og þjónustusvæða, sbr. reglugerð nr. 192/2023. Eftirfarandi framlög voru veitt á grundvelli reglugerðarinnar:

- **Almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk:** Til almennra framlaga var varið um 93% af því fjármagni sem Jöfnunarsjóður hafði til ráðstöfunar á árinu 2025 til greiðslu framlaga vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks.
- **Framlög vegna breytingakostnaðar:** Framlögin ná til ýmissa kostnaðarþátta vegna yfirfærslunnar, sérfræðiaðstoðar og framlags til Sambands íslenskra sveitarfélaga.
- **Framlög vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar:** Á árinu 2025 komu til greiðslu framlög vegna NPA-samninga sem í gildi voru á árinu 2025. Greiðslur um 1.017,5 m.kr. af framlaginu frá ríki vegna NPA voru óhafnar í árslok 2025 og eru því til ráðstöfunar á árinu 2026.
- **Framlög vegna lengdrar viðveru:** Framlögin greiðast vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunn- og framhaldsskólanemenda.
- **Framlög til Fasteignasjóðs Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga:** Framlögin nema svipaðri fjárhæð og þeirri sem var áður til ráðstöfunar hjá Framkvæmdasjóði fatlaðra á grundvelli fjárlaga. Ekki hefur verið greitt í sjóðinn undanfarin ár vegna sterkrar stöðu hans.
- **Stofnkostnaðarframlög vegna málefna fatlaðs fólks:** Framlöggunum er ætlað að jafna aðstöðu sveitarfélaga við uppbyggingu eða breytingar á fasteignum sem nýttar eru í þjónustu við fatlað fólk.

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk 2025

M.kr.



Notendastýrð persónuleg aðstoð

Á grundvelli 5. gr. reglugerðar um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk nr. 192/2023, greiddi Jöfnunarsjóður sveitarfélaga þjónustusvæðum/sveitarfélögum framlög á árinu 2025 vegna samninga þeirra við fatlað fólk um notendastýrða persónulega aðstoð (NPA). Alls sóttu 15 þjónustusvæði um framlög vegna 127 samninga og nam úthlutað framlag vegna NPA á árinu 2025 samtals 1.607,4 m.kr. Samningum fjölgaði um 4 frá fyrra ári.

Framlög á árinu 2025 vegna NPA bárust sjóðnum á fjárlögum.

Framlög vegna NPA árið 2025

M.kr.

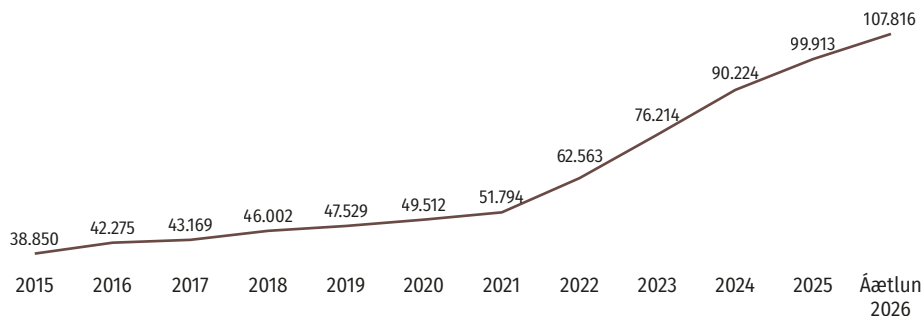
Þjónustusvæði	Fjöldi samninga	Framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga
Bergrisinn	12	151,1
Dalvíkurbyggð	2	8,8
Eyjafljörður	11	106,6
Fjallabyggð	1	16,5
Garðabær	7	100,7
Hafnarfljörður	16	208,0
Kópavogur	11	154,1
Mosfellsbær og Kjós	10	65,8
Reykjanesbær	4	59,2
Reykjavík	44	649,9
Skagafjörður	4	29,5
Snæfellsnes	1	2,8
Suðurnesjabær	1	16,7
Vestfirðir	2	29,8
Þingeyjasýslur	1	7,8
Samtals	127	1.607,4

Heildarframlög til sveitarfélaga

Á meðfylgjandi mynd má sjá þróun heildarframlaga úr Jöfnunarsjóði til sveitarfélaga á árunum 2015 til 2025. Framlög til sveitarfélaga úr Jöfnunarsjóði á árinu 2025 námu tæpum 100 ma.kr. að meðtöldum framlögum til þjónustusvæða og sveitarfélaga vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks. Framlög til sveitarfélaga á árinu 2026 að meðtöldum framlögum vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks nema samtals um 108 ma.kr.

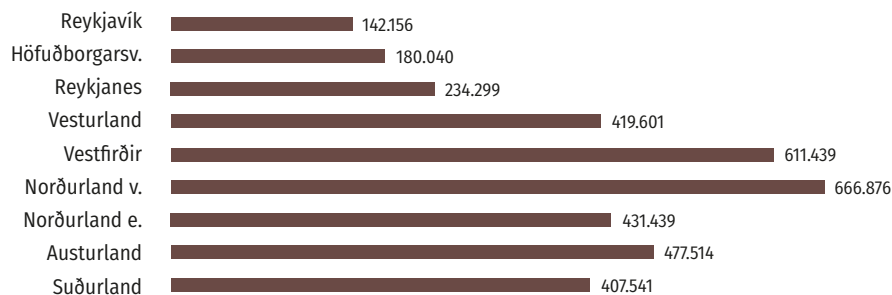
Þróun heildarframlaga til sveitarfélaga 2015-2026

M.kr. á verðlagi hvers árs



Framlög eftir landshlutum 2025

Krónur pr. íbúa



Fjárhagsleg aðstoð vegna sameiningar sveitarfélaga

Samkvæmt reglum nr. 782/2020 er Jöfnunarsjóði heimilt að veita fjárhagslega aðstoð til að greiða fyrir sameiningu sveitarfélaga með eftirfarandi hætti:

1. Undirbúningur og framkvæmd sameiningar.
2. Óskert tekju- og útgjaldajöfnunarframlög.
3. Skuldajöfnunarframlag.
4. Endurskipulagning þjónustu og stjórnsýslu.
5. Byggðaframlag.

Í meðfylgjandi töflu má sjá hvað kæmi í hlut hvers sveitarfélags samkvæmt reglunum óháð því hvaða sveitarfélagi það sameinast.

Framlög v. fjárhagslegrar aðstoðar í kjölfar sameiningar sveitarfélaga M.kr.

Nr.	Landshluti	Íbúa- fjöldi 1.1.2025	Skulda- jöfnunar- framlag	Fast framlag til sveitarf.	Byggða- framlag	Samtals framlag v. sameiningar
0	Reykjavíkurborg	138.772	400	100	200	700
1000	Kópavogsbær	40.040	400	100	200	700
1100	Seltjarnarneskaupstaður	4.585	400	100	200	700
1300	Garðabær	20.116	400	100	0	500
1400	Hafnarfjarðarkaupstaður	31.525	400	100	200	700
1604	Mosfellsbær	13.715	400	100	0	500
1606	Kjósarhreppur	301	0	100	0	100
2000	Reykjanesbær	22.499	400	100	0	500
2300	Grindavíkurbær	1.246	0	100	200	300
2506	Sveitarfélagið Vogar	1.741	295	100	0	395
2510	Suðurnesjabær	4.091	400	100	0	500
3000	Akraneskaupstaður	8.285	400	100	0	500
3506	Skorradalshreppur	65	0	100	2	102
3511	Hvalfjarðarsveit	760	0	100	0	100
3609	Borgarbyggð	4.102	203	100	9	312
3709	Grundarfjarðarbær	826	400	100	111	611
3713	Eyja- og Miklaholtshreppur	124	0	100	4	104
3714	Snæfellsbær	1.669	253	100	121	474
3711	Sveitarfélagið Stykkishólmur	1.285	400	100	141	641
3811	Dalabyggð	645	87	100	19	206
4100	Bolungarvíkurkaupstaður	995	400	100	13	513
4200	Ísafjarðarbær	3.832	400	100	121	621
4502	Reykholahreppur	246	3	100	34	137
4607	Vesturbyggð	1.314	400	100	23	523
4803	Súðavíkurhreppur	209	0	100	7	107
4901	Árneshreppur	60	0	100	0	100
4902	Kaldraneshreppur	115	0	100	1	101
4911	Strandabyggð	405	293	100	84	477
5508	Húnaþing vestra	1.203	4	100	92	196
5609	Sveitarfélagið Skagaströnd	462	42	100	44	186
5613	Húnabyggð	1.374	400	100	122	622
5716	Skagafjörður	4.316	400	100	109	609
6000	Akureyrarbær	20.050	400	100	149	649
6100	Norðurlandshreppur	3.114	400	100	200	700
6250	Fjallabyggð	1.966	89	100	179	368
6400	Dalvíkurbyggð	1.906	51	100	65	216
6513	Eyjafjarðarsveit	1.184	0	100	0	100
6515	Hörgársveit	847	205	100	0	305
6601	Svalbarðsstrandarhreppur	504	0	100	6	106
6602	Grýtubakkahreppur	389	16	100	3	119
6611	Tjörneshreppur	53	0	100	5	105
6613	Pingeyjarsveit	1.453	162	100	6	268
6709	Langanesbyggð	560	131	100	55	286
7300	Fjarðabyggð	5.247	400	100	89	589
7400	Múlaþing	5.232	400	100	16	516
7502	Vopnafjarðarhreppur	648	400	100	57	557
7505	Fljótisdalshreppur	90	0	100	1	101
8000	Vestmannaeyjabær	4.470	119	100	94	313
8200	Sveitarfélagið Árborg	12.064	400	100	0	500
8401	Sveitarfélagið Hornafjörður	2.589	68	100	7	175
8508	Mýrdalshreppur	965	0	100	0	100
8509	Skaftárhreppur	627	79	100	22	201
8610	Ásahreppur	299	0	100	0	100
8613	Rangárling eystra	2.073	229	100	12	342
8614	Rangárling ytra	1.940	164	100	0	264
8710	Hrunamannahreppur	914	130	100	0	230
8716	Hveragerðisbær	3.300	400	100	0	500
8717	Sveitarfélagið Ölfus	2.757	0	100	0	100
8719	Grímsnes-ogGrafningshreppur	575	0	100	0	100
8720	Skeiða- og Gnúpverjahreppur	617	0	100	17	117
8721	Bláskógabyggð	1.362	389	100	0	489
8722	Flóahreppur	726	0	100	4	104
Samtals		389.444	12.212	6.200	3.044	21.456

Ársreikningur 2025

Staðfesting ársreiknings

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga starfaði á reikningsárinu 2025 á grundvelli III. kafla laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Frá og með 1. janúar 2026 hefur sjóðurinn starfað samkvæmt 23. gr. laga nr. 56/2025 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga. Samkvæmt 20. gr. laganna um sjóðinn fer innviðaráðherra með yfirstjórn sjóðsins og er hann í vörslu ráðuneytisins. Samkvæmt 21. gr. laganna skal árlega semja ársreikning sjóðsins, sem Ríkisendurskoðun endurskoðar.

Hlutverk sjóðsins samkvæmt 1. gr. laganna, er að jafna mismunandi útgjaldaþörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi hans. Sjóðurinn greiðir jafnframt önnur framlög til sveitarfélaga, samtaka og stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Ársreikningurinn er gerður á grundvelli laga nr. 123/2015 um opinber fjármál. Ársreikningurinn er gerður á rekstrargrunni og reikningsskilaaðferðir eru í meginatriðum þær sömu og árið áður.

Tekjur sjóðsins námu 100.740,6 m.kr. árið 2025, samanborið við 89.705,7 m.kr. árið 2024. Tekjur hækkuðu því um 11.034,9 m.kr., eða 12,3%. Lögbundið framlag ríkissjóðs nam 35.652,6 m.kr., framlag sveitarfélaga 60.321,7 m.kr. og önnur framlög úr ríkissjóði námu 4.672,6 m.kr. og framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs námu 93,7 m.kr.

Rekstrarafgangur fyrir fjármagnsliði nam 576,1 m.kr. og hreinar fjármagnstekjur 486,0 m.kr. Jákvæð afkoma ársins nemur 1.062,2 m.kr., samanborið við 266,8 m.kr. halla árið áður. Afkoma ársins er færð á höfuðstól sjóðsins.

Í árslok námu eignir sjóðsins 8.277,8 m.kr., þar af nam handbært fé 2.038,6 m.kr. Skuldir námu 6.888,4 m.kr. og eigið fé 1.389,3 m.kr., samanborið við 327,1 m.kr. í árslok 2024.

Athygli er vakin á ítarlegri umfjöllun í ársskýrslu sjóðsins um þær breytingar sem gerðar voru á sjóðnum með gildistöku laga nr. 56/2025 1. janúar 2026.

Innviðaráðherra, ráðuneytisstjóri og forstöðumaður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2025 með undirritun sinni.

Reykjavík, október 2026

Undirritað rafrænt

Eyjólfur Ármannsson,
innviðaráðherra

Ingilín Kristmannsdóttir,
ráðuneytisstjóri

Guðni Geir Einarsson,
forstöðumaður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Áritun ríkisendurskoðanda

Til innviðaráðherra

Álit

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2025 er endurskoðaður samkvæmt lögum nr. 46/2016, um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga. Ársreikningurinn hefur að geyma staðfestingu ráðherra, rekstrarreikning, efnahagsreikning, sjóðstreymisfirlit, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar..

Það er álit Ríkisendurskoðunar að ársreikningurinn sýni glögga mynd af fjárhagsstöðu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga 31. desember 2025, afkomu sjóðsins og breytingu á handbæru fé á árinu 2025, í samræmi við lög um ársreikninga.

Grundvöllur fyrir álit

Endurskoðað var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla fyrir opinbera aðila (ISSAI). Ábyrgð samkvæmt þeim stöðlum er nánar lýst í kaflanum um ábyrgð ríkisendurskoðanda hér á eftir. Ríkisendurskoðandi er óháður Jöfnunarsjóði sveitarfélaga og starfar í samræmi við lög nr. 46/2016, um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga, og siðareglur alþjóðasamtaka ríkisendurskoðana (INTOSAI). Skrifstofa ríkisendurskoðanda nefnist Ríkisendurskoðun og fer hann með stjórn hennar. Ríkisendurskoðandi telur að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að byggja álit Ríkisendurskoðunar á ársreikningnum.

Aðrar upplýsingar

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir öðrum upplýsingum. Aðrar upplýsingar samanstanda af ársskýrslu sjóðsins en innihalda ekki ársreikning sjóðsins og áritun Ríkisendurskoðunar á ársreikninginn. Álit Ríkisendurskoðunar á ársreikningnum nær ekki til þessara annarra upplýsinga og við látum ekki í ljós álit af nokkru tagi á þeim upplýsingum. Í tengslum við endurskoðun okkar á ársreikningnum ber okkur að lesa yfir þessar upplýsingar og íhuga hvort þessar aðrar upplýsingar stangast verulega á við ársreikninginn eða aðra vitneskju sem við höfum aflað við endurskoðunina eða virðist á einhvern annan hátt vera verulega rangfært. Ef, á grundvelli þessa, við komumst að þeirri niðurstöðu að það séu verulegar rangfærslur í þessum öðrum upplýsingum, ber okkur að upplýsa um það. Við höfum ekkert að upplýsa í þessu sambandi.

Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga, settar reglur og fyrirmæli. Stjórnendur eru einnig ábyrgir fyrir því innra eftirliti sem nauðsynlegt er að sé til staðar við gerð og framsetningu ársreikningsins, þannig að hann sé án verulegra annmarka, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka.

Við gerð ársreiknings eru stjórnendur ábyrgir fyrir því að meta rekstrarhæfi Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga. og setja inn skýringu ef þess er þörf. Ef við á skulu stjórnendur setja fram viðeigandi skýringar um rekstrarhæfi og hvers vegna þau ákváðu að beita forsendu um rekstrarhæfi við gerð og framsetningu ársreiknings, nema stjórnendur hafi ákveðið að leysa sjóðinn upp eða hætta starfsemi, eða hafa enga aðra raunhæfa möguleika en að leysa sjóðinn upp.

Ábyrgð ríkisendurskoðanda á endurskoðun ársreikningsins

Markmið ríkisendurskoðanda er að aflað sé nægjanlegar vissu um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka, hvort sem er af völdum sviksemi eða mistaka og að gefa út áritun sem felur í sér álit Ríkisendurskoðunar á ársreikningnum. Nægjanleg vissu er mikið öryggi, en ekki trygging þess að endurskoðun sem framkvæmd er í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla muni uppgötva allar verulegar skekkjur séu þær til staðar. Skekkjur geta orðið vegna mistaka eða sviksemi og eru álitnar verulegar ef þær gætu haft áhrif á fjárhagslega ákvarðanatöku notenda ársreikningsins, einar og sér eða samanlagðar.

Endurskoðun var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla fyrir opinbera aðila og hún byggir á faglegri dómgreind og gagnrýni. Einnig framkvæmir Ríkisendurskoðun eftirfarandi::

- Greinir og metur hættu á verulegri skekkju í ársreikningnum, hvort sem er vegna mistaka eða sviksemi, endurskoðunaraðgerðir skipulagðar og framkvæmdar til að bregðast við þeirri hættu og aflað endurskoðunargagna sem eru nægjanleg og viðeigandi til að undirbyggja álit á reikningnum. Hættan á að uppgötva ekki verulega skekkju vegna sviksemi er meiri en að uppgötva ekki skekkju vegna mistaka, þar sem sviksemi getur falið í sér samsæri, fölsun, villandi framsetningu ársreiknings, að einhverju sé viljandi sleppt eða að farið sé framhjá reglum innra eftirlits.
- Aflar skilnings á innra eftirliti í þeim tilgangi að skipuleggja viðeigandi endurskoðunaraðgerðir og meta hvort það tryggi viðunandi árangur.
- Metur hvort reikningsskilaaðferðir og reikningshaldslegt mat stjórnenda ásamt tengdum skýringum séu viðeigandi í samræmi við reikningsskilareglur.
- Ályktar um notkun stjórnenda á forsendunni um rekstrarhæfi og á grundvelli endurskoðunarinnar leggur mat á hvort verulegur vafi leiki á rekstrarhæfi eða hvort aðstæður séu til staðar sem gætu valdið verulegum efasemdum um rekstrarhæfi. Ef endurskoðunin leiðir í ljós að talið sé að verulegur vafi leiki á rekstrarhæfi ber að vekja sérstaka athygli á viðeigandi skýringum ársreiknings í áritun Ríkisendurskoðunar. Ef slíkar skýringar eru ófullnægjandi þarf að víkja frá fyrirvaralausri áritun. Niðurstaða Ríkisendurskoðunar byggir á endurskoðunargögnum sem aflað er fram að dagsetningu áritunar. Engu að síður geta aðstæður í framtíðinni valdið óvissu um rekstrarhæfi sjóðsins.

- Metur í heild sinni hvort ársreikningurinn gefi glögga mynd af undirliggjandi viðskiptum og atburðum, metur framsetningu, uppbyggingu og innihald, þar með talið skýringar með tilliti til glöggrar myndar.

Ríkisendurskoðun ber að upplýsa stjórnendur sjóðsins um áætlað umfang og tímasetningu endurskoðunarinnar og mikilvæg atriði sem fram komu við endurskoðunina, þar á meðal verulega annmarka á innra eftirliti.

Ríkisendurskoðun, október 2026

Undirritað rafrænt

Guðmundur Björgvin Helgason,
ríkisendurskoðandi

Rekstrarreikningur árið 2025

	Skýr.	2025	2024
Tekjur			
Framlag ríkissjóðs	1	35.652.617	30.290.647
Framlag sveitarfélaga	2	60.321.697	55.119.753
Önnur framlög	3	4.766.310	4.295.315
Tekjur alls		100.740.625	89.705.716
Framlög			
Bundin framlög	4	1.293.538	1.147.117
Sérstök framlög	5	15.404.317	12.247.761
Jöfnunarframlög	6	18.800.000	17.449.262
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla	7	20.750.373	18.878.141
Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk	8	43.665.239	40.502.083
Framlög alls		99.913.466	90.224.364
Rekstrarkostnaður			
Laun og launatengd gjöld	9	12.831	10.170
Annar rekstrarkostnaður	10	238.186	192.002
Rekstrarkostnaður samtals		251.016	202.172
Framlög og gjöld alls		100.164.482	90.426.536
Rekstrargjöld/tekjur		576.142	(720.820)
Fjármagnstekjur/gjöld	11	486.047	453.974
Afkoma ársins	16	1.062.189	(266.846)

Efnahagsreikningur 31. desember 2025

Eignir	Skýr.	31.12.2025	31.12.2024
Veltufjármunir:			
Sveitarfélög, staða	12	5.111.912	4.779.915
Ríkissjóður, vegna framlaga	13	1.063.409	0
Ríkissjóður, eftirstöðvar, innheimt staðgreiðsla	14	61.973	45.190
Aðrar skammtímakröfur	15	1.845	115.218
Skammtímakröfur samtals		6.239.138	4.940.323
Handbært fé:			
Bankareikningar		2.038.623	3.550.113
Eignir alls		8.277.761	8.490.436

	Skýr.	31.12.2025	31.12.2024
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé:			
Höfuðstóll	16	1.389.339	327.150
Skammtímaskuldir:			
Ríkissjóður, vegna framlaga	13	0	1.492.033
Ríkissjóður, aðrar skuldir		0	64.692
Sveitarfélög og aðrar skuldir	17	5.618.799	6.126.812
Önnur framlög, greiðslustaða	18	1.269.622	479.749
Skammtímaskuldir samtals		6.888.422	8.163.286
Skuldir samtals		6.888.422	8.163.286
Skuldir og eigið fé alls		8.277.761	8.490.436

Sjóðstreymi árið 2025

	Skýr.	2025	2024
Rekstrarhreyfingar			
Veltufé frá rekstri:			
Tekjuaflkoma samkvæmt rekstrarreikningi		1.062.189	(266.846)
Veltufé frá rekstri		1.062.189	(266.846)
 Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum			
Skammtímakröfur lækkun/(hækkun)		(1.298.815)	(617.702)
Skammtímaskuldir hækkun/(lækkun)		(1.274.865)	(1.298.327)
		(2.573.680)	(1.916.029)
 Handbært fé til rekstrar/frá rekstri		(1.511.491)	(2.182.875)
 Fjármögnunarahreyfingar			
Breyting á stöðu við ríkissjóð:			
Framlag ríkissjóðs		(35.652.617)	(30.290.647)
Greitt úr ríkissjóði		35.652.617	33.153.835
		0	2.863.188
 Hækkun (lækkun) á handbæru fé		(1.511.491)	680.313
Handbært fé í ársbyrjun		3.550.113	2.869.800
 Handbært fé í árslok		2.038.623	3.550.113

Skýringar

Starfsemi

Hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að jafna mismunandi útgjaldapörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga gilda lög nr. 56/2025 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga. Sjóðurinn er í vörslu innviðaráðuneytisins sem annast afgreiðslu á vegum hans, úthlutun og greiðslu framlaga og bókhald sjóðsins.

Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður á grundvelli laga um opinber fjármál nr. 123/2015 og laga um ársreikninga nr. 3/2006. Ársreikningurinn er á rekstrargrunni og eru reikningsskilareglur í meginatriðum hliðstæðar og árið á undan.

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningum.

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

Þjónustusamningur við innviðaráðuneytið

Jöfnunarsjóður hefur gert samning við innviðaráðuneytið um þjónustu og aðstöðu hjá ráðuneytinu. Núgildandi samningur er frá 31. janúar 2018.

Bókhald

Samningur var gerður við Fjársýslu ríkisins árið 2016 um að annast allt bókhald fyrir Jöfnunarsjóð, bókun reikninga og framlaga til sveitarfélaga og annarra ásamt því að sjá um allar greiðslur fyrir sjóðinn, afstemmingar, uppgjör og skil á uppgjörum og öðru til sveitarfélaga.

Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á, er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

Tekjur

1. Framlag ríkisins

Reiknað framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,036% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs.

	2025	2024
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga	33.270.417	29.188.147
Viðbótarframlög frá ríkissjóði	2.382.200	1.102.500
Samtals	35.652.617	30.290.647

2. Framlag sveitarfélaga

Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni.

	2025	2024
0,77% af útsvarsstofni - staðgreiðsla	21.109.230	19.204.620
1,44% af útsvarsstofni - staðgreiðsla	39.212.468	35.915.134
Samtals	60.321.697	55.119.753

3. Önnur framlög

	2025	2024
Framlög frá mennta- og barnamála.rn. v. tónlistarfræðslu	776.304	748.400
Framlög frá félags- og húsnæðmálaráðuneytinu v. NPA og lengdrar viðveru	0	1.504.000
Ríkisframlag vegna skólamáltíða	3.896.300	1.725.000
Framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga	93.706	317.915
Samtals	4.766.310	4.295.315

Gjöld

4. Bundin framlög

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlögin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 4. gr. laga nr. 56/2025 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.

	2025	2024
Samband íslenskra sveitarfélaga	789.218	701.181
Landshlutasamtök	445.550	387.928
Umsjónarnefnd eftirlauna	353	449
Húsafriðunarsjóður	58.417	57.559
Samtals	1.293.538	1.147.117

5. Sérstök framlög

Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi og rekstri þeirra. Framlögin eru samkvæmt 7. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 5. gr. laga nr. 56/2025 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.

	2025	2024
Sameining sveitarfélaga	878.203	1.210.983
Framlög vegna samþættingar	1.067.100	1.078.000
Framlög vegna fjárhagserfiðleika	625.373	0
Framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum	32.184	23.596
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatts	7.963.265	7.146.800
Framlög vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða	3.896.300	1.725.000
Framlög til sérstakra verkefna	165.587	314.981
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	776.304	748.400
Samtals	15.404.317	12.247.761

6. Jöfnunarframlög

Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldaþörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlögin eru samkvæmt 13. og 14. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 7-9. gr. laga nr. 56/2025 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.

	2025	2024
Tekjujöfnunarframlög	1.400.000	1.400.000
Útgjaldajöfnunarframlög	17.400.000	16.049.262
Samtals	18.800.000	17.449.262

7. Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 10. gr. laga nr. 56/2025 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga.

	2025	2024
Almenn framlög	15.645.879	14.259.852
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda	3.808.268	3.515.578
Framlög vegna nýbúafræðslu	1.095.886	899.586
Skólabúðir að Reykjum	99.057	84.091
Önnur framlög	101.284	119.035
Samtals	20.750.373	18.878.141

8. Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk eru samkvæmt reglugerð nr. 192/2023 um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk.

	2025	2024
Almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk	40.700.836	37.495.298
Framlög vegna breytingakostnaðar	504.937	439.608
Framlög vegna NPA	1.912.500	2.125.700
Framlög vegna lengdrar viðveru	240.000	221.000
Stofnkostnaðarframlög vegna málefna fatlaðs fólks	306.966	220.476
Samtals	43.665.239	40.502.083

9. Laun og launatengd gjöld

Launakostnaður fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við innviðaráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni eru færð hér.

	2025	2024
Nefndar- og stjórnarlaun	8.778	8.444
Launatengd gjöld	4.053	1.726
Samtals	12.831	10.170

10. Annar rekstrarkostnaður

Annar rekstrarkostnaður er nokkuð svipaður á milli ára en mesta breytingin liggur í aukningu á aðkeyptri þjónustu.

	2025	2024
Bókhaldsþjónusta	21.048	19.788
Aðkeypt sérfræðiþjónusta	19.158	36.344
Funda- og ferðakostnaður	7.191	9.628
Þjónustusamningur við innviðaráðuneytið	139.850	127.202
Ýmis kostnaður	50.938	(960)
Samtals	238.186	192.002

11. Hreinar fjármunatekjur

	2025	2024
Vaxtagjöld	(7)	(21)
Vaxtatekjur	623.147	582.044
Fjármagnstekjuskattur	(137.092)	(128.050)
Samtals	486.047	453.974

12. Staða við sveitarfélögin vegna óinnheimtrar staðgreiðslu

Í lok árs 2025 nam krafa Jöfnunarsjóðs á sveitarfélögin vegna hlutdeildar í óinnheimtri staðgreiðslu launa í desember 5.111,9 m.kr. samanborið við 4.779,9 m.kr. árið áður.

	2025	2024
Sveitarfélög vegna hlutdeildar í óinnheimtri staðgreiðslu	5.111.912	4.779.915
Samtals	5.111.912	4.779.915

13. Ríkissjóður, v. framlaga

	2025	2024
Staða við ríkissjóð:		
Fjárlög ársins, lögbundið framlag	32.207.008	30.680.300
Fjáraukalög ársins, lögbundið framlag	0	0
	32.207.008	30.680.300
Framlög ríkissjóðs:		
2,036% af innheimtum skatttekjum ársins 2024 (2,111% 2023)	25.723.097	23.743.521
0,264% af álagningarstofni útsvars	6.822.583	6.276.635
Leiðrétting, endurskoðað framlag	724.737	(832.008)
Ríkissjóður, lögbundin framlög samtals	33.270.417	29.188.148
Ríkissjóður, v. framlaga	1.063.409	(1.492.152)
Ógreitt af fjárlögum ársins um áramót	0	119
Nettó (skuld)/krafa á ríkissjóð	1.063.409	(1.492.033)

14. Ríkissjóður, eftirstöðvar, innheimt staðgreiðsla

Í árslok 2025 átti Jöfnunarsjóður inni hjá ríkissjóði 61,9 m.kr. vegna innheimtu á staðgreiðslu miðað við 45,2 m.kr. árið áður.

	2025	2024
Ríkissjóður vegna hlutdeildar í innheimtri staðgreiðslu	61.973	45.190
Samtals	61.973	45.190

15. Aðrar skammtímakröfur

	2025	2024
Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs, staða	0	110.182
Annað	1.845	5.035
Samtals	1.845	115.218

16. Eigið fé

	2025	2024
Höfuðstóll 1/1	327.150	593.996
Afkoma ársins	1.062.189	(266.846)
Höfuðstóll 31/12	1.389.339	327.150

17. Sveitarfélög og aðrar skuldir

	2025	2024
Framlög vegna yfirfærslu grunnskólans	2.203.839	2.106.278
Framlög vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðra	3.039.296	3.706.801
Ýmsar skuldir	375.664	313.733
Samtals	5.618.799	6.126.812

Fjárhæðir í þúsundum króna

18. Önnur framlög, greiðslustaða

Ógreidd framlög lækka um 613,5 m.kr. frá fyrra ári eða um 56,1%.

	2025	2024
Almenn jöfnunarframlög vegna grunnskóla	393.827	130.757
Framlög vegna fasteignaskatts	142.240	(4.489)
Ógreidd framlög til eflingar tónlistarfræðslu	108	108
Ógreidd framlög vegna gjaldfrjálsra skólamáltíða	23.093	20.233
Almenn jöfnunarframlög vegna þjónustu við fatlað fólk	(307.111)	(381.304)
Ógreidd framlög vegna NPA	1.017.464	714.443
Samtals	1.269.622	479.749

21. Fimm ára yfirlit

í m.kr. á verðlagi hvers árs

	2025	2024	2023	2022	2021
Rekstur					
Rekstrartekjur	100.741	89.706	78.187	64.526	55.500
Rekstrargjöld	(100.164)	(90.427)	(79.463)	(64.030)	(55.696)
Fjármunatekjur/(gjöld)	486	454	441	216	76
Afkoma ársins	1.062	(267)	(835)	712	(120)
Efnahagur					
Veltufjármunir	8.278	8.490	8.564	8.721	6.884
Eignir alls	8.278	8.490	8.564	8.721	6.884
Eigið fé	1.389	327	594	1.430	717
Skammtímaskuldir	6.888	8.163	7.970	7.291	6.167
Eigið fé og skuldir alls	8.278	8.490	8.564	8.721	6.884

Framlög Jöfnunarsjóðs

Framlög vegna fatlaðs fólks 2025

Þjónustuvæði um málefni fatlaðs fólks	Almenn framlög v. málefna fatlaðs fólks	Önnur framlög	Framlög v. lengdrar viðveru	Framlög v. NPA	Framlög v. langtíma leigusamn.	Stofnframlög - Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs	Samtals
Reykjavíkurborg	14.385,4	55,1	82,9	650,3	43,5	91,8	15.308,9
Kópavogsbær	2.749,6		23,9	154,1	2,5	22,2	2.952,3
Seltjarnarnesbær	274,6		0,9			6,8	282,2
Garðabær	1.867,1		14,2	100,7	3,6		1.985,6
Hafnarfjarðarkaupstaður	3.716,3		16,3	209,5	28,0		3.970,2
Mosfellsbær og Kjósarhreppur	2.285,9		7,1	65,8	4,5	9,0	2.372,2
Kjósarhreppur						0,6	0,6
Reykjanesbær	783,9		18,8	59,3	0,4	6,2	868,6
Grindavíkurbær	10,1						10,1
Suðurnesjabær og Svf. Vogar	419,9		8,2	16,7			444,8
Akraneskaupstaður	1.185,9		9,4			10,7	1.206,1
Hvalfjarðarsveit	34,4		1,5				35,9
Borgarbyggð	139,9		1,3		1,4		142,6
Snæfellsnes	264,1			2,8			266,8
Dalabyggð	24,3						24,3
Ísafjarðarbær	727,6		6,5	29,8			763,9
Skagafjörður	1.099,8		6,3	29,5	8,1	9,5	1.153,2
Dalvíkurbyggð	183,1			8,8			191,9
Fjallabyggð	526,2		6,0	16,5		2,7	551,4
Akureyrarbær	3.545,2		8,0	106,6			3.659,7
Þingeyjasýslur	704,4		2,9	7,8		7,2	722,4
Fjarðabyggð	389,9		4,3			32,9	427,0
Múlaþing	626,2		5,6			0,4	632,2
Sveitarfélagið Hornafjörður	131,2		2,6				133,8
Suðurland/Bergrisinn	4.045,9	3,5	11,4	151,2	0,6		4.212,7
Bláskógabyggð						5,7	5,7
Grímsnes-og Grafningshreppur						4,9	4,9
Hveragerðisbær						0,8	0,8
Mýrdalshreppur						0,6	0,6
Skaftárhreppur						5,6	5,6
Vestmannaeyjabær	345,0		2,1			5,0	352,1
Samtals	40.465,8	58,6	240,0	1.609,5	92,7	222,5	42.689,2
Annað							
Félagsbústaðir						72,9	72,9
Proskahjálp	8,4						8,4
Mannvirðing		64,2					64,2
Gló stuðningsfélag	152,5						152,5
Skálatún		0,8					0,8
Öryrkjabandalag Íslands						11,5	11,5
Sólheimar		24,3					24,3
Önnur framlög							
Samband ísl. sveitarfélaga		55,0					55,0
Vinnumálastofnun		178,7					178,7
Ráðgjöf		30,6					30,6
Framlög samtals	40.626,6	412,2	240,0	1.609,5	92,7	307,0	43.288,0
óhafið 31.12.2024	381,3			(714,4)			
óhafið 31.12.2025	(307,1)			1.017,5			
Samtals	40.700,8			1.912,5			43.665,2

Fjárhæðir í milljónum króna

Framlög skipt eftir sveitarfélögum

Reglugerð/Lög nr.			1088/2018					351/2002				80/2001	23/2013	1455/2021	4/1995	
Svf. nr.	Sveitarfélag	Íbúa- fjöldi 1.1.2025	Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Framlög v. fjárhags- erfiðleika b-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11.gr.	Tekju- jöfnunar- framlög 12.gr.	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13.gr.	Almenn jöfnunar- framlög til reksturs grunnskóla m. leiðr. 2021 3.gr.	Framlög v. sérþarfa fatlaðra nemenda 4.gr.	Framlög v. nemenda m. íslensku sem annað tungumál 5.gr.	Framlag v. Skólabúða að Reykjum 6. gr. ¹ Önnur framlög 8.gr. ²	Framlög v. jöfnunar fasteigna- skattstekna	Framlög til eflingar tónlistar- námi 1. og 7. gr.	Framlög v. sambætt. þjón. í þágu farsældar barna	Framlög v. gjaldfrjálsra skólamáltíða	Samtals
0000	Reykjavíkurborg*	138.772					391		2.305,2		31,8 ²		399,4	390,1	1.284,5	4.418,3
1000	Kópavogsbær	40.040					1,4	990,3	179,4	191,7			69,6	103,5	419,6	1.955,5
1100	Seltjarnarneskaupstaður	4.585					366,1	266,7	3,5	7,7			1,9	9,0	52,3	707,2
1300	Garðabær	20.116					242,0	616,0	117,4	43,8			33,2	42,7	214,5	1.309,5
1400	Hafnarfjarðarkaupstaður	31.525					10,1	1.591,5	253,4	123,2			28,3	94,0	345,1	2.445,5
1604	Mosfellsbær	13.715					567,3	900,1	61,7	50,8		48,0	22,7	32,3	155,3	1.838,2
1606	Kjósarhreppur	301							1,3			32,4	0,2	0,4	1,8	36,1
2000	Reykjanesbær	22.499				643,7	75,6	933,8	151,2	187,1		422,8	38,6	75,4	229,1	2.757,2
2300	Grindavíkurbær	1.246		600,0	16,0			14,1	1,1			107,1	0,7	11,8		750,8
2506	Sveitarfélagið Vogar	1.741	11,0			56,4	301,6	165,9	26,1	9,4		74,9		4,9	18,4	668,5
2510	Suðurnesjabær	4.091					733,7	450,7	40,2	21,7		131,6	5,6	16,5	45,8	1.445,8
3000	Akraneskaupstaður	8.285				132,4	653,4	487,5	74,4	30,0		136,6	13,0	19,7	95,6	1.642,4
3506	Skorradalshreppur	65												0,0	0,4	0,5
3511	Hvalfjarðarsveit	760												1,7	7,5	9,2
3609	Borgarbyggð	4.102	17,0				818,3	391,0	24,0	21,2		303,2	2,7	13,5	40,9	1.631,7
3709	Grundarfjarðarbær	826				4,6	178,6	152,9	8,6	5,0		79,8		2,7	9,3	441,4
3713	Eyja- og Miklaholtshr.	124				1,6	34,6	46,0	4,3			18,1		0,7	1,4	106,7
3714	Snæfellsbær	1.669					380,9	249,3	7,0	10,3		151,8		4,4	17,3	820,8
3716	Sveitarf. Stykkishólmur	1.285	96,6			14,7	276,0	184,9	3,0	8,3		84,5	6,3	3,1	14,6	691,9
3811	Dalabyggð	645	21,9				186,6	104,5	2,4			108,2	0,6	2,2	5,8	432,3
4100	Bolungarvíkurkaupstaður	995				8,1	181,0	109,7	17,0	9,2		91,7	0,2	3,4	9,7	429,8
4200	Ísafjarðarbær	3.832				9,0	746,6	320,8	34,1	24,3		322,2	12,6	12,3	39,7	1.521,7
4502	Reykhólahreppur	246					153,1	72,9	2,0	0,7		50,6		0,9	2,7	282,8
4607	Vesturbyggð	1.314	173,7				279,4	168,8	3,1	5,3		187,4		3,7	11,1	832,3
4803	Súðavíkurhreppur	209					117,8	7,8		3,1		41,1		1,1	1,0	171,8
4901	Árneshreppur	60					1,7					15,8		0,0	0,2	17,8
4902	Kaldrananeshreppur	115					25,0	20,5				21,1		0,3	0,9	67,8
4911	Strandabyggð	405					150,7	58,0	8,9	0,2		77,0	0,9	0,8	3,3	299,8
5508	Húnaþing vestra	1.203				3,3	334,5	95,8	14,8	5,9	99,0 ¹	142,6	1,3	3,7	10,2	612,1
5609	Sveitarf. Skagaströnd	462				11,5	94,1	102,1	5,1	2,8		40,6		1,0	4,8	262,3
5613	Húnabyggð	1.374	127,1	16,0			373,3	269,0	10,9	4,2		144,2	0,7	4,9	15,8	966,1
5716	Skagafjörður	4.316	134,5				909,2	432,1	15,3	3,5		375,1	1,4	10,2	45,8	1.927,2
6000	Akureyrarbær	20.050				140,2	380,9	1.317,4	103,7	79,9		465,9	88,9	45,9	210,9	2.833,5
6100	Norðurþing	3.114					718,2	141,9	5,1	16,0		283,1	0,7	8,4	26,7	1.200,1
6250	Fjallabyggð	1.966					448,8	211,8	21,1	7,0		187,5	0,4	3,7	18,4	898,7
6400	Dalvíkurbyggð	1.906				15,5	433,4	204,1		14,4		163,3	0,6	5,5	20,6	857,4
6513	Eyjafjarðarsveit	1.184				33,0	307,1	214,6	4,4	2,2		72,5	3,4	3,0	14,8	655,1
6515	Hörgársveit	847				1,9	221,8	94,6	1,6	1,5		62,2		2,1	7,7	393,3
6601	Svalbarðsstrandarhreppur	504					104,3	82,4		1,8		43,8		1,3	5,0	238,6
6602	Grýtubakkahreppur	389					88,5	71,9	1,1	2,4		33,8		1,0	3,9	202,7
6611	Tjörneshreppur	53					265,4			0,4		5,9		0,1	0,2	271,9
6613	Þingeyjarsveit	1.453	124,4				120,2	183,6	4,0	1,8		277,8	1,7	3,0	11,7	728,3
6710	Langesbyggð	560	83,7				157,9	74,4		2,4		87,2	0,7	1,6	4,5	412,3
7300	Fjarðabyggð	5.247					556,4	522,1	49,7	31,3		389,3	0,4	13,5	55,6	1.618,3
7400	Múlaþing	5.232	88,3			36,8	1.028,4	586,9	34,5	16,4		432,7	10,7	14,7	57,0	2.306,2
7502	Vopnafjarðarhreppur	648					160,9	88,2	2,7	7,2		105,3		2,0	6,1	372,4
7505	Fljótisdalshreppur	90												0,1		0,1
8000	Vestmannaeyjabær	4.470					659,5	247,2	24,3	9,6		157,7	6,0	10,6	44,7	1.159,7
8200	Sveitarfélagið Árborg	12.064		27,9		212,1	596,5	782,7	110,6	43,3		417,8	11,3	33,1	133,0	2.368,4
8401	Sveitarfélagið Hornafj.	2.589					522,9	175,2	13,8	8,3		226,2	2,5	4,9	20,5	974,3
8508	Mýrdalshreppur	965					146,8	-2,9	2,0	3,3		87,4		1,5	5,2	243,3
8509	Skaftárhreppur	627					77,5	30,0	1,8	1,1		114,8		1,2	3,9	230,2
8610	Ásahreppur	299						38,6				25,8		1,0	2,8	68,2
8613	Rangárþing eystra	2.073					414,2	68,4	3,5	6,3		178,7	0,1	5,4	17,5	694,2
8614	Rangárþing ytra	1.940					294,8	245,2	9,4	13,1		166,4	0,9	5,9	20,2	755,9
8710	Hrunamannahreppur	914					147,0	34,8		3,5		83,2	0,4	2,0	5,7	276,6
8716	Hveragerðisbær	3.300				75,2	632,7	180,7	11,9	9,8		77,4	3,6	8,6	34,6	1.034,6
8717	Sveitarfélagið Ölfus	2.757					521,9	173,8	13,6	9,8		97,3	0,3	7,2	26,8	850,8
8719	Grímsnes- og Grafningsshr.	575											0,4	1,4	4,4	6,3
8720	Skeiða- og Gnúpverjahr.	617						101,2	1,6	2,6		63,0	2,1	1,8	5,8	178,0
8721	Bláskógabyggð	1.362						171,9	4,7	3,9		239,8		3,4	12,9	436,6
8722	Flóahreppur	726					162,3	139,3	4,8	2,8		62,6	1,4	2,5	8,2	383,9
Samtals		389.444	878,2	627,9	32,0	1.400,0	17.400,0	15.382,8	3.805,2	1.071,5	99,1 ¹ /31,8 ²	7.816,5	776,3	1.067,1	3.893,4	54.151,0

* Framlög til Reykjavíkurborgar samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 eru á grundvelli samninga um rekstur sérskóla/sérdeilda, kennsluráðgjöf fyrir nýbúa í öðrum sveitarfélögum en Reykjavíkurborg og kennslu langveikra barna með lögheimili utan Reykjavíkurborgar.

Fjárhæðir í milljónum króna

Framlög skipt eftir landshlutum

Reglugerð/Lög nr.		1088/2018					351/2002				80/2001	23/2013	1455/2021	4/1995	
Sveitarfélag	Íbúa- fjöldi 1.1.2025	Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Framlög v. fjárhags- erfiðleika b-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11.gr.	Tekju- jöfnunar- framlög 12.gr.	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13.gr.	Almenn jöfnunar- framlög til reksturs grunnskóla m. leiðr. 2021 3.gr.	Framlög v. sérþarfa fatlaðra nemenda 4.gr.	Framlög v. nemenda m. íslensku sem annað tungumál 5.gr.	Framlag v. Skólabúða að Reykjum 6. gr. ¹ Önnur framlög 8.gr. ²	Framlög v. jöfnunar fasteigna- skattstekna	Framlög til eflingar tónlistar- námi 1. og 7. gr.	Framlög v. samþætt. þjón. í þágu farsældar barna	Framlög v. gjaldfrjálsra skólamáltíða	Samtals
Reykjavík	138.772					39,1		2.305,2		31,8 ²		399,4	390,1	1.284,5	4.418,3
Sveitarfélög á höfuðborgarsv.	110.282					1.186,9	4.364,6	616,7	417,0		80,4	155,9	281,9	1.188,5	8.292,1
Suðurnes	29.577	11,0	600,0	16,0	700,0	1.111,0	1.564,5	218,5	218,1		736,4	45,0	108,6	293,2	5.622,4
Vesturland	17.761	135,5			153,3	2.528,2	1.616,1	123,6	74,8		882,1	22,5	48,0	192,7	5.776,8
Vestfirðir	7.176	173,7			17,2	1.655,2	758,5	65,0	42,7		806,8	13,7	22,5	68,5	3.623,8
Norðurland vestra	7.355	261,7		16,0	14,8	1.711,2	899,0	46,1	16,4	99,0 ¹	702,6	3,4	19,9	76,6	3.767,6
Norðurland eystra	32.026	208,1			190,6	3.246,5	2.596,7	141,1	129,8		1.682,9	96,4	75,5	324,4	8.691,9
Austurland	11.217	88,3			36,8	1.745,7	1.197,1	86,9	54,9		927,3	11,1	30,2	118,7	4.297,0
Suðurland	35.278		27,9		287,3	4.176,2	2.386,2	201,9	117,7		1.998,1	29,0	90,4	346,2	9.661,1
Samtals	389.444	878,2	627,9	32,0	1.400,0	17.400,0	15.382,8	3.805,2	1.071,5	99,0 ¹ /31,8 ²	7.816,5	776,3	1.067,1	3.893,4	54.151,0

Fjárhæðir í milljónum króna

Önnur framlög

Reglugerð/Lög nr.		1088/2018					351/2002				80/2001	23/2013	1455/2021	4/1995	
		Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Framlög v. fjárhags- erfiðleika b-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11.gr.	Tekju- jöfnunar- framlög 12.gr.	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13.gr.	Almenn jöfnunar- framlög til reksturs grunnskóla m. leiðr. 2021 3.gr.	Framlög v. sérþarfa fatlaðra nemenda 4.gr.	Framlög v. nemenda m. íslensku sem annað tungumál 5.gr.	Framlag v. Skólabúða að Reykjum 6. gr. ¹ Önnur framlög 8.gr. ²	Framlög v. jöfnunar fasteigna- skattstekna	Framlög til eflingar tónlistar- námi 1. og 7. gr.	Framlög v. samþætt. þjón. í þágu farsældar barna	Framlög v. gjaldfrjálsra skólamáltíða	Samtals
Vatnsveituframkvæmdir á lögbýlum				32,2											
Ráðgjafar- og greiningarstöð ríkisins										31,8 ²					
Mennta- og barnamálaráðuneytið v. höfundarréttarvarið efni										30,7 ²					
Landshlutasamtök vegna sóknaráætlana				58,6											
Næstu skref vegna framtíðarhóps										7,0 ²					
Samband ísl. sveitarfélaga gagnaveita				45,0											
Samband ísl. sveitarfélaga í Brussel				24,0											
Akureyri - Ráðgjafarþjónusta v. sérþarfa fatlaðra nemenda								3,1							
Miðstöð menntunar og skólaþjónustu - Verkefnastjóri v. ÍSAT framlaga									24,4						
Bífröst vegna Rannsóknarseturs				6,0											
Samtals				165,8				3,1	24,4	69,5 ²					262,8
Óhafið 31.12.2023							-130,8				4,5			-20,2	
Óhafið 31.12.2024							393,8				142,2			23,1	
Framlög samtals		878,2	627,9	197,8	1.400,0	17.400,0	15.645,9	3.808,3	1.095,3	99,0 ¹ /101,3 ²	7.963,3	776,3	1.067,1	3.896,3	54.956,7

Fjárhæðir í milljónum króna

Skipan fyrri ráðgjafarnefnda

2018-2022

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrverandi sveitarstjóri, formaður nefndarinnar
- Birgir Björn Sigurjónsson, fyrrverandi fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, fyrrverandi bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Daníel Jakobsson, fyrrverandi bæjarfulltrúi í Ísafjarðarbæ
- Stefán Vagn Stefánsson, alþingismaður, fyrrverandi formaður byggðarráðs í Skagafirði
- Ásta Stefánsdóttir, sveitarstjóri Bláskógabyggðar
- Margrét Þórarinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ

2014-2018

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrv. sveitarstjóri í Grýtubakkahreppi, formaður
- Birgir Björn Sigurjónsson, fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Skagafirði
- Sigríður Huld Jónsdóttir, bæjarfulltrúi í Akureyrarkaupstað
- Valdimar O. Hermannsson, bæjarfulltrúi í Fjarðabyggð
- Ásgerður Gylfadóttir, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði

2010-2014

- Guðmundur Bjarnason, fyrrv. bæjarstjóri í Fjarðabyggð, formaður
- Björk Þorsteinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Skagafirði
- Hermann Jón Tómasson, bæjarfulltrúi í Akureyrarkaupstað*
- Þórunn Egilsdóttir, alþingismaður og sveitarstjórnamaður í Vopnafjarðarhreppi

* Árni Rúnar Þorvaldsson, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði og varamaður Hermanns, tók sæti hans í nefndinni veturinn 2012-2013

2006-2010

- Herdís Á. Sæmundsdóttir, varaþingismaður, formaður 2006-2007
- Guðmundur Bjarnason, fyrrv. bæjarstjóri í Fjarðabyggð, formaður 2008-2010
- Sigríður Finsen, forseti bæjarstjórnar í Grundarfjarðarbæ
- Valgarður Hilmarsson, forseti bæjarstjórnar í Blönduóssbæ
- Hermann Jón Tómasson, formaður bæjarráðs í Akureyrarkaupstað
- Páley Borgþórsdóttir, formaður bæjarráðs í Vestmannaeyjabæ

2002-2006

- Húnbogi Þorsteinsson, fyrrv. skrifstofustjóri, formaður 2002-2004
- Herdís Á. Sæmundsdóttir, varaþingmaður, formaður 2005-2006
- Halldór Halldórsson, bæjarstjóri í Ísafjarðarbæ
- Valgarður Hilmarsson, forseti bæjarstjórnar í Blönduóssbæ
- Guðmundur Bjarnason, bæjarstjóri í Fjarðabyggð
- Ingunn Guðmundsdóttir, sveitarstjóri í Skeiða- og Gnúpverjahreppi

1998-2002

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Gísli Sverrir Árnason, forseti bæjarstjórnar í Sveitarfélaginu Hornafirði
- Ingunn Guðmundsdóttir, formaður bæjarráðs í Sveitarfélaginu Árborg

1994-1998

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Gísli Sverrir Árnason, bæjarfulltrúi í Hornafjarðarbæ
- Magnús Karel Hannesson, oddviti í Eyrarbyggjahreppi

1990-1994

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Ásgeir Magnússon, bæjarstjóri í Neskaupstað
- Magnús Karel Hannesson, oddviti í Eyrarbyggjahreppi

**Jöfnunarsjóður
sveitarfélaga**
Ársskýrsla 2025